

Intelligence Report

Fonduri UE

17 - 24 noiembrie

Sumar Executiv	2
Finanțări 2014-2020	3
Finanțări 2007-2013	8
Știri pe scurt	11

GANES
PERSPECTIVE MATTERS

www.ganes.ro

SUMAR EXECUTIV

4,5 milioane de euro alocați pentru creșterea transparenței în administrația publică

Autoritatea de Management a Programului Operațional Capacitate Administrativă a anunțat că cea de-a doua sesiune de proiecte este disponibilă pentru aplicații în intervalul 20 noiembrie 2015 – 08 februarie 2016. Prin aceste proiecte se urmărește dezvoltarea unui sistem de management performant, creșterea transparenței în administrația publică și reducerea birocrăției. Bugetul acestei sesiuni este de aproximativ 4,5 milioane de Euro.

Cea de-a treia sesiune de proiecte pe POCU, disponibilă din 26 noiembrie a.c.

Programul Operațional Capital Uman alocă un buget de 4,7 milioane de Euro pentru a sprijini conturarea unor strategii de dezvoltare locală pentru comunitățile marginalizate din cadrul orașelor cu populație de peste 20.000 de locuitori. Intervalul pentru depunerea proiectelor este 26 noiembrie – 30 decembrie a.c iar valoarea maximă a grantului este de 70.000 de Euro.

POPAM 2014-2020 pregătește lansarea primului apel

Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Pescuit și Afaceri Marine a anunțat intenția de a lansa în intervalul, 02 decembrie 2015 – 05 ianuarie 2016, primul apel de depuneri de proiecte destinat elaborării strategiilor de dezvoltare locală și înființării parteneriatelor public-private. Bugetul acestei sesiuni este de 1,06 milioane de Euro.

Absorbția fondurilor pentru 2007-2013 a ajuns la 58,67%

La data de 31 octombrie a.c., rata absorbției fondurilor structurale și de coeziune pentru Exercițiul Financiar 2007-2013 era de 58,67%. Chiar în contextul înregistrării unei rate de absorbție de 70%, România tot va înregistra dezangajări de fonduri în valoare de 6 miliarde de Euro.

POR 2007-2013 a ieșit din impas

În urma consultărilor ce au avut loc între Comisarul European pentru Politică Regională Corina Crețu și Premierul Dacian Cioloș, Programul Operațional Regional 2007-2013 a primit undă verde din partea Comisiei Europene deoarece au fost furnizate la timp toate clarificările necesare. La data de 31 octombrie a.c., rata absorbției pe Regio 2013 era de 63%.

FINANȚĂRI 2014-2020

ACTION ITEM

Data: 19 noiembrie 2015

PO: Capacitatea Administrativă

Tema: 4,5 milioane de euro pentru creșterea transparenței în administrația publică

Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, prin Autoritatea de Management pentru POCA a lansat CEREREA DE PROIECTE IP2/2015 - Sprijinirea acțiunilor privind creșterea transparenței în autoritățile și instituțiile publice precum și a măsurilor aferente sistemului de control managerial intern.

Transparență

Etică,
integritate

4,5
Mil. €

Buget total sesiune

4

Proiecte finanțate

Cererea de proiecte IP 2/2015

„Sprijinirea acțiunilor privind creșterea transparenței în autoritățile și instituțiile publice precum și a măsurilor aferente sistemului de control managerial intern”

AXA PRIORITARĂ 2

Administrație și sistem judiciar accesibile și transparente

OBIECTIV SPECIFIC 2.2

Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice

ACTIVITĂȚI ELIGIBILE

Măsuri de creștere a transparenței în administrația publică
Mecanisme administrative

INTENSITATEA FINANȚĂRII

Pentru regiuni dezvoltate – 80%
Pentru regiuni mai puțin dezvoltate – 85%

SOLICITANȚI ELIGIBILI

Secretariatul General al Guvernului,
Cancelaria Primului Ministru
Ministerul pentru Societatea Informațională
Ministerul Finanțelor Publice
Curtea de Conturi a României

GRUP ȚINTĂ

Personalul din cadrul autorităților centrale și locale
Demnitari, aleșii locali
Reprezentanții ONG-urilor
Reprezentanți ai partenerilor sociali

Informații cheie

Analiză

Programul Operațional Capacitate Administrativă (POCA) 2014-2020, gestionat de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice în calitate de Autoritate de Management, a fost aprobat de Comisia Europeană pe 25 februarie 2015.

POCA 2014-2020 preia atribuțiile Programului Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative (PODCA) 2007-2013, gestionat tot de către MDRAP. Pe perioada de programare trecută, PODCA 2007-2013 a avut o alocare bugetară de 208 milioane Euro iar în prezent înregistrează un grad de absorbție de 86,3% fiind totodată și programul cu cea mai mare absorbție din Cadrul Financiar 2007-2013.

Prin intermediul Programului Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020, autoritățile publice beneficiază de un buget de 533 milioane de Euro pentru a construi un aparat administrativ eficient și la standarde europene.

Administrația publică din România necesită investiții majore pentru îmbunătățirea politicilor publice, pentru dezvoltarea unui sistem de management performant și pentru creșterea transparenței și reducerea birocrăției. În cadrul noului Program, vor putea obține finanțare autoritățile și instituțiile publice centrale, autoritățile administrative autonome, ONG-uri, parteneri sociali, instituțiile de învățământ superior acreditate și de cercetare, Academia Română, autorități și instituții publice locale de la nivelul județelor și municipiilor, autorități și instituții publice locale beneficiare ITI, instituțiile din sistemul judiciar.

Reamintim că prima cerere de depunerea de proiecte IP1 pe POCA, „Dezvoltarea și introducerea de sisteme și standarde comune în administrația publică ce optimizează procesele decizionale orientate către cetățeni și mediul de afaceri în concordanță cu SCAP”, a avut ca interval pentru depunerea proiectelor 22 mai – 14 septembrie 2015 și a avut un buget de aproximativ 5,5 milioane de Euro.

Prezenta cerere de depuneri de proiecte, IP2, urmărește ca prin proiectele ce le finanțează, să crească gradul de implementare al sistemului de control managerial în cadrul instituțiilor publice și să îmbunătățească cunoștințele și competențele personalului ce operează în instituțiile publice.

ACTION ITEM

Data: 17 noiembrie 2015

PO: Capital Uman

Tema: Cea de-a treia sesiune de proiecte pe POCU, disponibilă din 26 noiembrie a.c.

Ministerul Fondurilor Europene, Direcția Generală Programe Capital Uman lansează cererea de propuneri de proiecte (CPP) - Sprijin pregătitor pentru animarea comunității din cadrul orașelor cu populație peste 20.000 de locuitori.



Cererea de Propuneri de Proiecte nr. 3/2015

„Sprijin pregătitor pentru animarea comunității din cadrul orașelor cu populație peste 20.000 de locuitori”

AXA PRIORITARĂ 5

Dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității

OBIECTIVUL TEMATIC 9

Promovarea incluziunii sociale, combaterea sărăciei și a oricărei discriminări

PRIORITATEA DE INVESTIȚII 9 V.I

Strategii de dezvoltare locală elaborate la nivelul comunității

OBIECTIV SPECIFIC 5.1

Reducerea numărului de persoane aflate în risc de sărăcie și excluziune socială din comunitățile marginalizate (roma și non-roma) din orașe cu peste 20.000 locuitori

Sursa: Ghidul solicitantului

INTERVALUL PENTRU DEPUNEREA PROIECTELOR: 26 NOIEMBRIE – 30 DECEMBRIE A.C

Acțiunile planificate în cadrul AP 5 din POCU: „Dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității”, vizează toate cele 8 (opt) regiuni eligibile - regiuni mai puțin dezvoltate (Nord- Est, Nord-Vest, Vest, Sud-Vest Oltenia, Centru, Sud-Est și Sud-Muntenia), precum și regiunea dezvoltată București-Ilfov.

Ghidul solicitantului

„Sprijin pregătitor pentru animarea comunității din cadrul orașelor cu populație peste 20.000 de locuitori”

Informații cheie

ACTIVITĂȚI ELIGIBILE

Animare parteneri sociali
Demarcarea zonelor urbane marginalizate
Elaborarea SDL și a listei de operațiuni/
proiectele prin care GAL consideră că vor fi
atinse obiectivele strategiei

GRUP ȚINTĂ ELIGIBIL

Persoanele (rome sau non/rome) din
comunitățile marginalizate aflate în risc de
sărăcie și excluziune socială
Personalul din cadrul serviciilor create de
la nivelul comunității

SOLICITANȚI ELIGIBILI

Autoritățile locale cu responsabilități în
domeniu în parteneriat cu actorii sociali
relevanți
GAL - Grupul de Acțiune Locală

INTENSITATEA FINANȚĂRII

Pentru regiunile mai puțin dezvoltate –
Contribuția UE - 95%
Pentru regiunea (București-Ilfov) -
Contribuția UE - 90%

Sursa: Ghidul solicitantului

Analiză

Studiile arată că din totalul copiilor (0-17 ani) care trăiesc în mediul urban, 5,8% sunt în zone marginalizate, prin comparație cu 3,2% din total populație urbană. Alți 16,6% dintre copii trăiesc zone dezavantajate pe capital uman, prin comparație cu 11,7% din total populație urbană.¹

Pe Programul Operațional Capital Uman 2014-2020 există în acest moment trei cereri de depuneri de proiecte (CPP) deschise. Prima CPP este destinată identificării și înregistrării tinerilor ce fac parte din categoria NEETs – tineri care nu se află în stagiul de educație, nu urmează cursuri profesionale de formare și nici nu sunt angajați. Cea de-a doua CPP se adresează persoanelor din cadrul comunităților marginalizate în care există și populație roma și are drept obiectiv combaterea sărăciei și incluziunea socială.

Prezentul apel și cel de-al trei-lea, sprijină implementarea conceptului de dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității (DLRC)² în orașe cu peste 20.000 locuitori. Acest sprijin vine sub forma acordării unor granturi pentru intervenții al căror scop constă în elaborarea de strategii de dezvoltare locală pentru comunitățile marginalizate aflate în risc de sărăcie și excluziune socială. Cum la finalul lunii octombrie a.c., POSDRU 2007-2013 a înregistrat cele mai slabe performanțe deoarece din alocarea totală de 3,5 miliarde de Euro, s-au absorbit doar 1,6 miliarde de Euro, rămâne de văzut cum se va desfășura POCU 2014-2020 de acum înainte.

¹ Elaborarea strategiilor de integrare a comunităților urbane marginalizate – Atlasul zonelor urbane marginalizate din România, disponibil [aici](#).

² (DLRC) este noul instrument de dezvoltare teritorială propus de Comisia Europeană pentru perioada de programare 2014-2020 în vederea combaterii sărăciei și a excluziunii sociale la nivel urban

ACTION ITEM

Data: 16 noiembrie 2015

Programul Operațional Pescuit și Afaceri Maritime 2014-2020 (POPAM)

Tema: POPAM 2014-2020 pregătește lansarea primului apel

Autoritatea de Management pentru POPAM a anunțat intenția de a lansa în data de 02.12.2015, sesiunea de primire a cererilor de finanțare pentru Măsura III.1. „Sprijinul pregătit pentru înființarea parteneriatelor public-private și elaborarea strategiilor de dezvoltare locală integrată a zonelor pescărești” din cadrul Priorității Uniunii Europene 4 (PU4) – „Creșterea gradului de ocupare a forței de muncă și sporirea coeziunii teritoriale pentru acordarea fondurilor nerambursabile pentru pescuit și acvacultură”, conform POPAM 2014-2020.

Parteneriat P-P

Dezvoltarea
zonelor pescărești

1,06
Mil. €

Buget sesiune

25.000
€

Valoare maximă Grant

Ghidul solicitantului

„Sprijinul pregătit pentru înființarea parteneriatelor public-private și elaborarea strategiilor de dezvoltare locală integrată a zonelor pescărești”

ACTIVITĂȚI ELIGIBILE

Dezvoltarea parteneriatelor locale
Animarea întregului teritoriu

ZONA DE IMPLEMENTARE

Pentru a beneficia de finanțare, zona de implementare trebuie să întrunească o serie de criterii prevăzute în ghid.

SOLICITANȚI ELIGIBILI

Grupurile de Acțiune locală pentru pescuit - FLAG-urile
Parteneriatele public-private

INTENSITATEA FINANȚĂRII

Cofinanțare UE – 100 %

Informații

Sursa: Ghidul solicitantului

Pentru 2014-2020, Programul Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime este gestionat de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și dispune de un buget alocat de 0,17 miliarde de Euro. Este singurul program ce a întâmpinat întârzieri în aprobare, aflându-se pentru o bună perioadă de timp în consultări informale la Comisia Europeană. Autoritățile se pregătesc de lansarea acestei linii de finanțare cu orizont de timp 02 decembrie 2015 – 05 ianuarie 2016.

FINANȚĂRI 2007-2013

INFORMATION ITEM

Data: 17 noiembrie 2015

Tema: Absorbția fondurilor pentru 2007-2013, a ajuns la 58,67%

Stadiul implementării Programelor Operaționale finanțate din Instrumente Structurale 2007-2013 la **31 octombrie 2015**.



58,67%
Rata absorbției

46.978
Proiecte depuse

15.630
Contracte semnate

Rata de absorbție curentă

58,67 %

Proiecte depuse spre evaluare

46.978 proiecte (pe toate cele 7 PO)

Proiecte aprobate

20.316 proiecte

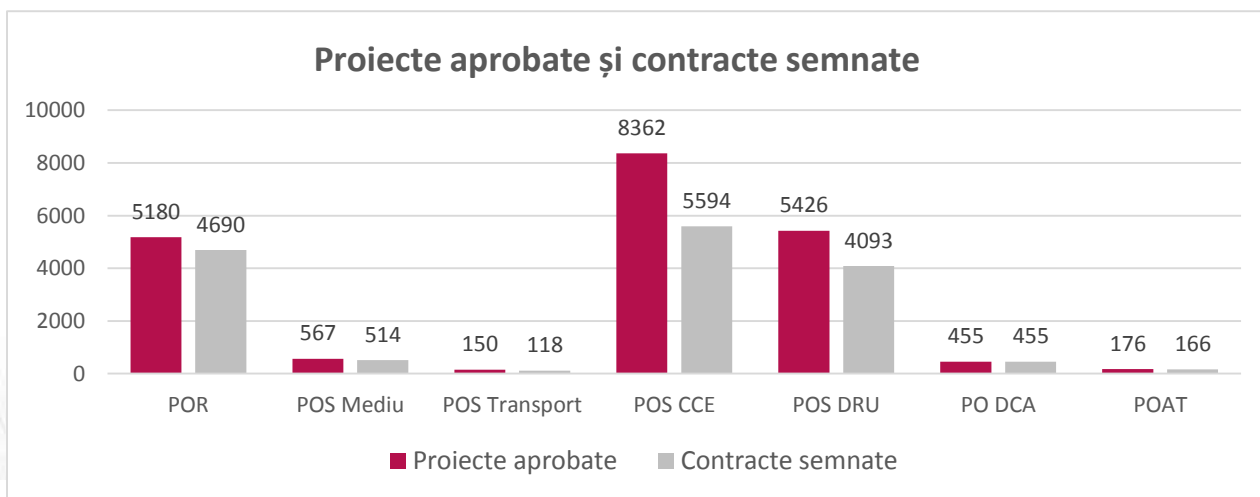
Contracte semnate cu beneficiarii

15.630 proiect

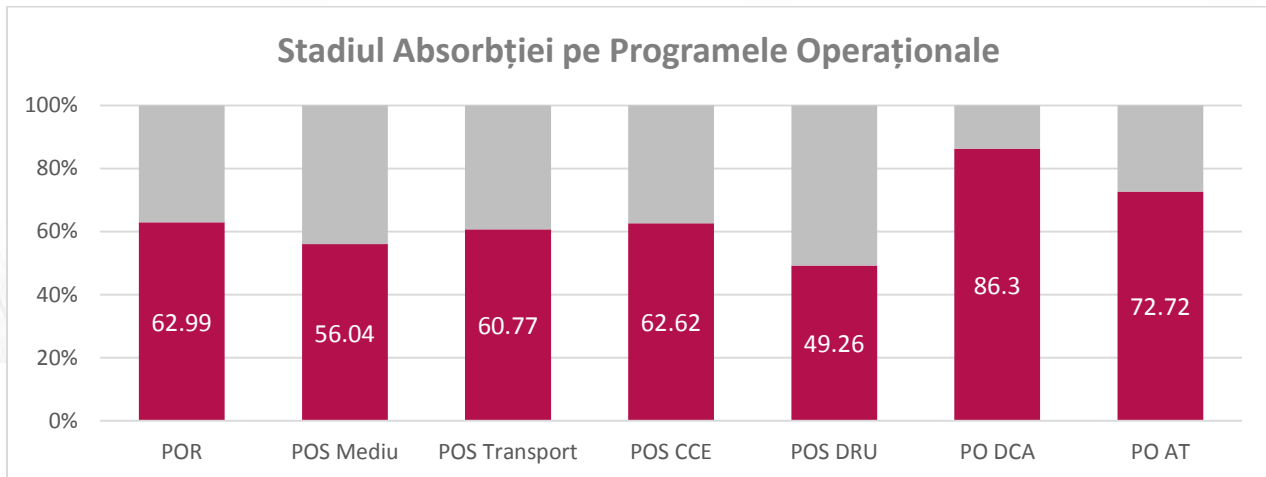
Plăți către Beneficiari

60.090 milioane de lei / 13,59 mld. Euro

**conversia s-a efectuat la cursul 1 euro = 4,4223 lei
Sursa: Ministerul Fondurilor Europene*



Sursa: Ministerul Fondurilor Europene



Sursa: Ministerul Fondurilor Europene

Analiză

Pe Exercițiul Financiar 2007-2013, România a beneficiat de fonduri europene în valoare de 19,21 miliarde de Euro. La doar șase săptămâni până la încheierea programării financiare, rata de absorbție curentă a fondurilor europene se situează la nivel de 58,67% iar totalul plăților rambursate de la CE se ridică la 67,10%. O performanță slabă comparativ cu absorbția altor state membre.

Cu toate că cifrele vorbesc de la sine, foștii miniștri ai fondurilor europene, Marius Nica și Eugen Teodorovici, la părăsirea portofoliilor, au declarat că încă mai este timp până la 31 decembrie pentru îmbunătățirea absorbției. Reamintim estimările optimiste ale domnilor foști miniștri, domnul Eugen Teodorovici a preconizat o rata a absorbției totale de 80% în timp ce domnul Marius Nica a preconizat o rata de 60-80%.

În condițiile de față, și cu cifrele oficiale, Premierul Dacian Cioloș estimează că Exercițiul Financiar 2007-2013 se va încheia cu o rata a absorbției „unde va pe la 70%”. Oricare ar fi cifra exactă, un lucru este cert, România va pierde bani europeni pe care i-ar fi putut investi în segmente prioritare pentru dezvoltare, precum: infrastructură de transport, infrastructură de sănătate, cercetare & dezvoltare, educație, dezvoltare regională, etc.

Conform datelor oficiale, se observă clar că cele mai slabe performanțe s-au înregistrat pe POSDRU, program pentru care România a atras doar 1,6 miliarde de Euro din cele 3,5 miliarde de Euro puse la dispoziție pentru 2007-2013 (mai puțin de 50%). Absorbția acestui program a avut de suferit și din cauză că a fost blocat de Executivul European din cauza sesizării unor nereguli și din cauza unor suspiciuni de fraudă.

În ciuda eforturilor de pe ultima sută de metri, perioada de programare 2007-2013 se apropie de final. În egală măsură, este necesar ca noua garnitură guvernamentală să își concentreze atenția pe Cadrul Financiar 2014-2020 pentru a deschide toate liniile de finanțare în 2016.

Data: 16 noiembrie 2015**Tema:** POR 2007-2013 a ieșit din impas

Programul Operațional Regional 2007-2013 a avut o alocare totală de circa 4 miliarde Euro. La data de 31 octombrie, pe Regio 2007-2013, s-a înregistrat un grad de absorbție de 63%, nivel ce situează programul pe locul trei, ca și grad de absorbție, între programele operaționale din Exercițiul Financiar 2007-2013.

Context

- **20 noiembrie a.c.** - În urma unei întâlniri cu Comisarul European pentru Politică Regională Corina Crețu, Premierul Dacian Cioloș a declarat că POR 2007-2013 este **blocat** și că există probleme și pe POR 2014-2020 deoarece platforma informatică pentru depunerea proiectelor nu este operațională iar procedurile de acreditare nu sunt finalizate.
- **22 noiembrie a.c.** - După discuțiile purtate cu Comisarul European Corina Crețu, Premierul Dacian Cioloș a anunțat că Programul Operațional Regional **s-a deblocat** deoarece între timp, autoritățile au furnizat clarificările cerute de Comisia Europeană pe anumite proiecte.
- **22 noiembrie a.c.** - Comisarul European Corina Crețu a explicat că Programul Operațional Regional (POR) nu este întrerupt formal ci există o scrisoare de atenționare din partea Comisiei Europene în legătură cu aplicarea anumitor corecții financiare.

Analiză

Rata de absorbție curentă a fondurilor europene pentru Exercițiul Financiar 2007-2013 este 58,67%. În contextul în care mai șase săptămâni până la finalul anului 2015, este puțin probabil ca rata absorbției să depășească pragul de 70%. Totodată trebuie avut în vedere și faptul că nu contează doar cifra absorbției ci foarte important este și calitatea investițiilor și mai ales segmentele în care s-au făcut aceste investiții. Remarcăm că pe exercițiul financiar 2007-2013 se vor pierde mulți bani europeni ce ar fi putut fi investiți atât în dezvoltare regională cât și în infrastructură de transport.

Cum Exercițiul Financiar 2007-2013 a început foarte lent și din păcate este caracterizat de ineficiență, absorbție scăzută, lacune, nereguli, suspiciuni de fraudă, poate este timpul ca la nivel instituțional să se opereze o evaluare a personalului administrativ și să se implementeze un sistem de management nou și mai eficient. Pentru aceasta, este necesar să luăm exemple de bune practici de la alte state europene ce au înregistrat reușite și să încercăm să implementăm aceste exemple și la nivelul aparatului administrativ.

ȘTIRI PE SCURT

- **23 noiembrie** - AM POR a publicat întrebări și răspunsuri la Ghidul Solicitantului - Condiții specifice de accesare a fondurilor în cadrul Programului Operațional Regional 2014-2020 Axa 6, PI 6.1 publicat în data de 30.07.2015. [Descarca](#) documentul.
- **23 noiembrie** - AFIR a publicat Ghidul de prevenire a neregulilor în accesarea fondurilor PNDR. [Descarca](#) Ghidul.
- **19 noiembrie** - AM POSDRU are un nou director general, în persoana domnului Vladimir Rovintescu. Poziția de director al AM-ului era ocupată din luna mai 2015 de Dragoș Iorga, care preluase conducerea după doua luni de interimat asigurate de Daniela Badea după schimbarea din funcție a lui Cristian Ababei.
- **18 noiembrie** - Ministerul Fondurilor Europene - Direcția Generală Programe Capital Uman a publicat Ordinul ministrului fondurilor europene nr. 3128 privind regimul de depunere a cererilor de rambursare de către beneficiarii POSDRU. Ordinul a intrat în vigoare prin publicarea în Monitorul Oficial nr. 850 din 16.11.2015.