

Briefing Fonduri UE

Nr. 14/2015, 14 aprilie – 20 aprilie

Analiză și avertizare timpurie

Sumar Executiv	2
Finanțări 2007 – 2013	3
Finanțări 2014 – 2020	5
Știri pe scurt	10

GANES
PERSPECTIVE MATTERS

www.ganes.ro

SUMAR EXECUTIV

Gradul de absorbție al fondurilor europene cunoaște un nivel scăzut în trimestrul I 2015

La doar 9 luni distanță de sfârșitul exercițiului financiar 2007-2013, absorbția fondurilor UE în primul trimestru din 2015 rămâne la un nivel scăzut (53,12%) în raport cu așteptările și cu declarațiile oficialilor. În scenariul fostului ministru al fondurilor europene, Eugen Teodorovici, la finalul anului 2015, rata absorbției fondurilor europene ar fi atins nivelul de 80%, acum succesorul acestuia, Marius Nica, a coborât ștacheta mai jos, estimând că România va înregistra la sfârșitul acestui an o absorbție a fondurilor europene cuprinsă în intervalul de 60 și 80%.

Programul Operațional Capital Uman 2014-2020 a fost lansat oficial!

POCU 2014, cu o alocare totală de 4,326 miliarde euro, a fost aprobat de Comisia Europeană în data de 25 februarie 2015 iar pe data de 17 aprilie, autoritățile competente, i-au anunțat lansarea oficială urmând ca la sfârșitul lunii iunie să se lanseze în consultare publică primele ghiduri ale solicitantului.

Noul ministru al fondurilor europene, Marius Nica va efectua o vizită de lucru la Bruxelles cu scopul de a urgenta următoarele aspect:

- ✓ aprobarea programelor operaționale aflate în negociere la nivelul Comisiei Europene,
- ✓ accelerarea procesului de acreditare a sistemului de implementare pentru perioada 2014-2020,
- ✓ urgentarea verificărilor suplimentare cerute de Comisia Europeană în vederea rambursării cheltuielilor.

Prima întâlnire a Comitetului de Monitorizare pentru PO Capacitate Administrativă

Scopul întâlnirii a fost organizarea cadrului administrativ de funcționare prin aprobarea regulamentelor și stabilirea criteriilor de selecție a proiectelor ce vor beneficia de finanțarea acestui program operațional.

Totodată s-a anunțat public că primul apel de proiecte va fi lansat până la sfârșitul lunii aprilie a.c., iar ghidul solicitantului aferent acestui apel a fost supus consultării publice încă de la începutul lunii martie 2015.

FINANȚĂRI 2007 – 2013

INFORMATION ITEM

DATA: 14 APRILIE 2015

TEMA: ABSORBȚIE SLABĂ A FONDURILOR EUROPENE ÎN TRIMESTRUL I 2015

BACKGROUND

Absorbția fondurilor UE în primul trimestru din 2015 rămâne la un nivel dezolant și conturează deja un eșec de proporții, cu nouă luni înainte de încheierea exercițiului financiar multianual 2007 – 2013.

În primele trei luni din 2015 România a primit rambursări în contul cheltuielilor efectuate în programele finanțate de UE de 696 de milioane de euro, adică doar 4% din totalul fondurilor alocate între 2007 – 2013 (19 mld. euro).

ANALIZA

Astfel, la sfârșitul lui martie, rata de absorbție (rambursările) ajunsese la 48,9% din totalul alocărilor. Într-un astfel de ritm însă România va încheia exercițiul financiar 2007 – 2013 cu o rată de absorbție de sub 60%, ceea ce pune în pericol chiar creșterea economică, având în vedere că o bună parte a investițiilor bugetate de Ministerul de Finanțe pe 2015 se baza chiar pe fondurile UE.

O rată de absorbție a fondurilor UE de doar 60% înseamnă o pierdere netă pentru România de cel puțin 7,5 miliarde de euro.

Ministerul Finanțelor a susținut în raportul privind bugetul pe 2015 că va face anul acesta investiții de 44,7 mld. lei, mai mari cu aproape 24% față de sumele programate în 2014 (cheltuielile de capital au scăzut cu aproape 5% în 2014), însă cei mai mulți bani sunt trecuți chiar în contul „fondurilor UE”. Astfel, în vreme ce a bugetat investiții finanțate integral de la buget (cheltuieli de capital) de 18,5 mld. lei (în creștere cu 4% față de 2014), Ministerul Finanțelor anunța o creștere cu 22% (până la 24 mld. lei, echivalent a 5,3 mld. euro) a cheltuielilor cu fondurile nerambursabile ale UE.

(În buget au intrat de la UE în primele două luni din an doar 778 mil. lei). Însă acest scenariu era făcut pe o rată de absorbție a fondurilor nerambursabile de cel puțin 80%, așa cum promitea fostul ministru a fondurilor europene Eugen Teodorovici. Acum Teodorovici a ajuns ministru al finanțelor iar succesorul lui Marius Nica a lăsat ștacheta mai jos. Absorbția va fi între 60% și 80%, susține el.

Acest procent de 60% avansat ca reper îl scutește pe noul ministru de explicații viitoare, dar pune în discuție scenariul privind investițiile publice avansat la începutul anului. Și nici măcar acest procent nu este sigur pentru că, dacă rata de rambursare pe primul trimestru este echivalentă a 4% din totalul alocărilor exercițiului financiar 2007 – 2013, declarațiile de cheltuieli transmise la Bruxelles (cele care contează la final când se încheie exercițiul financiar multianual) au avansat cu doar 1,3% (au fost transmise declarații de cheltuieli în primele trei luni de doar 167 mil. euro, ceea ce înseamnă că, de fapt, proiectele stagnează).

Agenția de evaluare financiară S&P anticipa în urma cu câteva săptămâni: creșterea economică a României va fi în medie de 3% între 2015 – 2018, dar ar putea fi limitată, între altele, de menținerea la un nivel scăzut a ratei de absorbție a fondurilor UE, de un climat extern incert, amplificat de riscurile geopolitice, precum și de un nivel sub așteptări al investițiilor străine directe. Dacă „climatul extern” nu poate fi controlat sau dacă investițiile străine depind de mulți factori, cheștiunea fondurilor nerambursabile este una de bucătărie internă.

O rată de absorbție de doar 60% înseamnă însă o pierdere netă pentru România de cel puțin 7,5 miliarde de euro, bani cu care se pot construi cinci autostrăzi de talia proiectului Pitești – Sibiu.

În martie, rata de absorbție (rambursările) a crescut cu 1,2%, de la 47,6% (9 miliarde de euro) în februarie la 48,9% (9,3 miliarde de euro).

Procentul de declarații transmise la Bruxelles a crescut cu 0,5% în martie față de februarie, de la 52,5% la 53,1%.

Absorbția Fondurilor Europene 2007-2013

Decembrie 2014 – Martie 2015

Program	Alocare 2007-2013	Absorbție 31 dec 2014 (mil. Euro)	Absorbție 31 dec (% din alocarea totala)	Absorbție 31 mart. 2015 (mil. Euro)	Absorbție 31 mart (% din alocarea totala)	Creștere T1 față de 31 dec
POR	3.966	2.186	55,1%	2.323	58,5%	3,4%
PO Mediu	4.413	1.755	39,7%	1.823	41,3%	1,6%
POS Transport	4.426	2.209	49,9%	2.507	58,4%	8,5%
POC CCE	2.554	1.249	48,9%	1.249	49,2%	0,3%
POS DRU	3.476	999	27,7%	1.158	33,3%	4,6%
PO DCA	208	150	72,0%	161	77,5%	5,5%
PO AT	170	77	45,0%	100	58,7%	13,7%
Total	19.213	8.625	44,9%	9.321	48,9%	4,0%

FINANȚĂRI 2014 – 2020

INFORMATION ITEM

DATA: 20 APRILIE 2015

TEMA: MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE ACCELEREAZĂ DIALOGUL CU COMISIA PENTRU APROBAREA PROGRAMELOR OPERAȚIONALE AFLATE ÎN NEGOCIERE

EVENIMENT

Ministrul Fondurilor Europene, Marius Nica, efectuează, pe 20 aprilie 2015, prima sa vizită de lucru la Bruxelles, în contextul priorităților stabilite pentru perioada imediat următoare.

AGENDA OFICIALĂ

Astfel, este vorba despre **accelerarea dialogului cu reprezentanții Comisiei Europene în vederea aprobării programelor operaționale aflate în negociere la nivelul Comisiei Europene** - Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, gestionat de către Ministerul Fondurilor Europene (MFE), dar și Programul Operațional Regional 2014-2020 și Programul Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020, gestionate de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, respectiv de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Totodată, o temă de discuție foarte importantă este și cea legată de **accelerarea procesului de acreditare a sistemului de implementare pentru perioada 2014-2020**.

Pe agenda vizitei mai sunt prevăzute și discuții privind **implementarea programelor operaționale finanțate de către Comisia Europeană în perioada 2007-2013**, axate în principal pe adoptarea măsurilor necesare pentru **urgentarea verificărilor suplimentare cerute de Comisia Europeană în vederea rambursării cheltuielilor** solicitate în cazul unor programe operaționale, precum și pe sprijinirea unor măsuri alternative de creștere a absorbției fondurilor prin promovarea de proiecte retrospective și prin fazarea proiectelor cu risc de nefinalizare.

POZIȚII OFICIALE

“Una dintre prioritățile mele este reprezentată de îmbunătățirea capacității instituționale necesare pentru a depăși în mod operativ blocajele inerente care apar în procesul de implementare a programelor operaționale, mai ales în contextul în care 2015 și 2016 reprezintă ani cruciali, atât pentru încheierea în condiții cât mai avantajoase pentru România a perioadei de programare 2007-2013, dar și pentru crearea unei construcții solide în vederea îmbunătățirii capacității de absorbție în perioada 2014-2020”, a declarat ministrul Fondurilor Europene.

INFORMATION ITEM

PROGRAMUL OPERAȚIONAL CAPITAL UMAN 2014-2020

DATA: 17 APRILIE 2015

TEMA: PROGRAMUL OPERAȚIONAL CAPITAL UMAN 2014-2020 - **LANSAT OFICIAL**

EVENTIMENT

Pe data de 17 aprilie a.c., noul ministru al fondurilor europene, domnul Marius Nica, a anunțat în cadrul unui eveniment oficial, lansarea Programului Operațional Capital Uman 2014-2020.

BACKGROUND

Programul Operațional Capital Uman 2014-2020 a fost aprobat de către Comisia Europeană în data de 25 februarie 2015.

POCU 2014-2020 beneficiază de o alocare totală de 4,326 miliarde euro, formată din:

- 4,2 miliarde Euro din Fondul Social European (FSE).
- 105,9 milioane Euro din Inițiativa Locuri de Muncă pentru Tineri.

În contextul șomajului ridicat în rândul tinerilor cu care se confruntă statele europene, abordarea prin intervenții dedicate a tinerilor între 16-25 ani care nu sunt nici în ocupare, nici în educație și nici nu urmează cursuri de formare (tinerii NEETs) reprezintă un element de noutate pentru perioada de programare 2014-2020. Această problemă va fi abordată în noua perioadă de programare printr-un instrument dedicat - Inițiativa "Locuri de muncă pentru tineri", de care va beneficia și România la nivelul regiunilor Centru, Sud-Est și Sud Muntenia, regiuni care îndeplinesc criteriile de eligibilitate pentru această inițiativă.

Programul Operațional Capital Uman 2014-2020 este programul care asigură finanțarea europeană în următoarea perioadă pentru o serie de domenii socio-economice cheie, cum ar fi **ocuparea, educația, incluziunea socială și sănătatea**. Prin urmare, așteptăm de la acest Program un impact major atât pe piața muncii, cât și în ceea ce privește nivelul de competențe al populației, calitatea serviciilor sociale sau de sănătate, în ansamblu, nivelul de bunăstare al cetățenilor.

DOMENIILE DE INTERVENȚIE ALE PROGRAMULUI

Intervențiile Programului în cele trei domenii majore (**ocupare, incluziune socială și educație**) au fost construite astfel încât să răspundă celor trei Obiective Tematice europene aferente acestor domenii (Obiectivele Tematice 8, 9 și 10).

1. Astfel, în ceea ce privește **Ocuparea**, accentul va fi pus pe calitatea și durabilitatea locurilor de muncă, pe mobilitatea și adaptabilitatea lucrătorilor, cât și pe întărirea capacității Serviciului Public de Ocupare.

➤ **Domeniul ocupării forței de muncă beneficiază de o alocare de cca 1,56 mld. Euro**

2. În ceea ce privește **Incluziunea socială**, orientarea majoră va fi către comunitățile marginalizate și grupurile vulnerabile, inclusiv comunitatea roma, în vederea creșterii nivelului de dezvoltare socio-economică și depășirii barierelor determinate de discriminare. Nu în ultimul rând, în acest domeniu vor fi abordate sistemele de servicii sociale și de sănătate, în același scop, al creșterii accesului la servicii și îmbunătățirii nivelului de trai.

➤ **Incluziunea socială beneficiază de o alocare de cca. 1,1 mld. Euro**

3. În domeniul **Educației și formării profesionale** se va pune accentul atât pe calitatea sistemului, cât și pe dobândirea de competențe în acord cu cerințele pieței muncii și principiul învățării pe parcursul întregii vieți.

➤ **Educației și învățării pe parcursul întregii vieți îi revin cca. 1,36 mld. Euro**

AXE PRIOTARE POCU 2014-2020

Cu aceste orientări majore, POCU este structurat pe 7 axe prioritare, după cum urmează:

- 3 axe prioritare dedicate domeniului ocupării (AP1, AP2 și AP3)
- 2 axe prioritare dedicate incluziunii sociale (AP4 și AP5)
- 1 axă prioritară dedicată educației (AP6)
- 1 axă prioritară de asistență tehnică (AP7)

ANALIZĂ

Programul Operațional Capital Uman 2014-2020 este un program pilon pentru dezvoltarea socio-economică viitoare a României. Începând cu luna iulie, beneficiarii pot aplica pe diverse proiecte sub umbrela acestui program operațional iar prin dezvoltarea de parteneriate cât mai adecvate în acord cu intervențiile propuse se va obține o valoare adăugată mult mai mare pe proiectele realizate.

INFORMATION ITEM**PROGRAMUL OPERAȚIONAL CAPACITATE ADMINISTRATIVĂ (POCA) 2014-2020****DATA:** 16 APRILIE 2015**TEMA:** PRIMA REUNIUNE A COMITETULUI DE MONITORIZARE AL POCA 2014-2020

BACKGROUND POCA 2014-2020

Programul Operațional Capacitate Administrativă (POCA) 2014-2020, gestionat de MDRAP în calitate de Autoritate de Management, **a fost aprobat de Comisia Europeană în data de 25 februarie 2015.**

Alocarea financiară a programului POCA pentru perioada 2014-2020 este de 553,19 milioane de euro din Fondul Social European.

POCA 2014-2020 se adresează tuturor celor 8 regiuni de dezvoltare ale României. În cadrul Programului vor putea obține finanțare următoarele tipuri de beneficiari: autorități și instituții publice centrale, autorități administrative autonome, ONG-uri, parteneri sociali, instituțiile de învățământ superior acreditate și de cercetare, Academia Română, autorități și instituții publice locale de la nivelul județelor și municipiilor, autorități și instituții publice locale beneficiare ITI, instituțiile din sistemul judiciar.

POCA 2014-2020 este continuatorul Programului Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative (PODCA) 2007-2013. PODCA 2007-2013 a avut o alocare financiară de 208 milioane euro FSE, iar în prezent, acesta înregistrează un grad de absorbție de 79,35%.

EVENIMENT

În data de 16 aprilie 2015, a avut loc, la București, prima reuniune a Comitetului de Monitorizare a Programului Operațional Capacitate Administrativă (CM POCA) 2014-2020, prezidat de Sevil Shhaideh, secretar de stat în Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice (MDRAP).

AGENDA EVENIMENTULUI

În cadrul întâlnirii au fost aprobate regulamentul de organizare și funcționare a Comitetului de Monitorizare, precum și metodologia și criteriile de selecție a proiectelor ce vor fi finanțate în cadrul acestui program operațional. De asemenea, au fost prezentate proiectele ce se află în etapa de pregătire pentru a fi finanțate în anul 2015, conform priorităților pe termen scurt din Strategia pentru Consolidarea Administrației Publice 2014-2020.

Primul apel de proiecte va fi lansat până la sfârșitul lunii aprilie a.c., iar ghidul solicitantului aferent acestui apel a fost supus consultării publice încă de la începutul lunii martie 2015.

CM AL POCA 2014-2020

Comitetul de Monitorizare pentru Programul Operațional Capacitate Administrativă este structură națională de tip partenerial, fără personalitate juridică, cu rol decizional strategic în procesul de implementare a programului operațional, în cadrul acestuia fiind analizate rezultatele procesului de implementare a POCA.

AUTORITATEA DE MANAGEMENT

Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice (MDRAP)

Adresa	Piata Revolutiei nr.1A, intrarea D, cod 010086, Sector 1, Bucharest
Director General	Carmen DOBROTĂ
Contact	amdca@podca.ro, Tel: 021.310.40.60, Fax: 021.310.40.61
Website	www.fonduriadministratie.ro
Relații publice	Tel. 021.314.39.29 sau 021.303.70.80, Int. 11979, Fax: 021.310.35.62

ANALIZĂ

Potrivit acestor informații oficiale, cum primul apel de proiecte va fi lansat până la sfârșitul lunii aprilie, beneficiarii (instituțiile publice, autoritățile publice) pot demara activitățile de pregătire a proiectelor ce vor beneficia de banii europeni alocați acestui program operațional.

POCA 2014-2020 va sprijini măsuri de pregătire a cadrului orizontal de dezvoltare al e-guvernării și al creșterii calității TIC în administrație.

ȘTIRI PE SCURT

INFORMATION ITEM

DATA: 17 APRILIE 2015

TEMA: AM POSDRU LANSEAZA IN CONSULTARE PUBLICA GHIDUL SOLICITANTULUI PENTRU DMI 1.1 „EDUCATIA SANSELOR TALE PENTRU UN VIITOR PROFESIONAL MAI BUN”

Ministerul Fondurilor Europene - AM POSDRU a publicat spre consultare Schita Ghidului Solicitantului Conditii Specifice **DMI 1.1 „Educatia sanselor tale pentru un viitor profesional mai bun”**.

Persoanele interesate sunt rugate sa transmita pana la data de 22 aprilie 2015, ora 12:00, sugestiile si opiniile privind imbunatatirea acestor documente la adresa de e-mail: consultare.posdru@fonduri-ue.ro.

Click [aici](#) pentru a descarca Ghidul.