

Briefing Fonduri UE

Nr. 9/2015, 09 – 16 martie

Analiză și avertizare timpurie

Sumar Executiv	2
Finanțări 2007 - 2013	3
Finanțări 2014 – 2020	4
Declarații Oficiale	9
Știri pe scurt	12

GANES
PERSPECTIVE MATTERS

www.ganes.ro

SUMAR EXECUTIV

Rambursări de 500 de milioane de euro în întrerupere temporară

Suma reprezintă cheltuielile aferente a 1.000 de proiecte prin POS DRU 2007-2013. Comisia Europeană a decis suspendarea plăților până la clarificarea unor acuzații de fraudă, răstimp în care Guvernul angajează plăți din împrumuturi contractate la Trezorerie.

Procurorul European – nouă instituție a UE?

Raportul, elaborat de europarlamentarul român Monica Macovei, care propune înființarea unei instituții Procurorului European a primit girul Comisiei de specialitate a Parlamentului European. Conform proiectului, noua instituție va fi alcătuită din 25 de membri și va colabora cu serviciile de informații pentru a ancheta cazurile în care se întâmpină fraudă la banii europeni.

Noul Program Operațional Pescuit (POP), lansat la apă până în septembrie

Autoritățile estimează că noul **Program Operațional pentru Pescuit**, va avea lansate spre finalul verii toate sesiunile de depunere de proiecte, pentru întreg programul. Pe acest program, România va beneficia de fonduri europene în valoare de **168,4 milioane de euro**.

Comisarul Corina Crețu cere autorităților române să folosească noile instrumente financiare pentru a încuraja mediul de afaceri

Aceste instrumente financiare sunt menite să stimulează punerea în comun a resurselor publice cu cele private, ceea ce înseamnă mai multe surse de finanțare la dispoziția IMM-urilor.

Bruxellesul va aloca 6,8 miliarde de euro pentru implementarea MasterPlanului de Transport

Comisia Europeană este interesată de Master Planul General de Transport al României, astfel prioritatea numărul 1 a Executivului European este asigurarea la timp a proiectelor din cadrul rețelei de transport transeuropene TEN-T. Planul trebuie să identifice proiectele cele mai importante pentru a primi susținerea financiară a Comisiei Europene.

FINANȚĂRI 2007 – 2013

INFORMATION ITEM

DATA: 10 MARTIE 2015

TEMA: ULTIMA CERERE DE RAMBURSARE POSDRU (500 MILIOANE DE EURO) ÎN „ÎNTRERUPERE TEMPORARĂ”

EVENIMENT

Cererea de rambursare nr. 39, depusă de România la Comisia Europeană pentru Programul Operațional Dezvoltarea Resurselor Umane, la finalul 2014, se află în „întrerupere temporară”, fiind necesară reverificarea proiectelor.

Măsurile au fost solicitate de Comisia Europeană în contextul în care 2015 este an de închidere pentru Programele Operaționale 2007-2013 și, probabil, vor mai exista solicitări de reverificări suplimentare, a explicat Ministrul Teodorovici.

În aceeași situație se află și cererea aferentă Axei 3 (IT&C) a POS Creșterea Competitivității Economice 2007-2013.

Între timp, România primește rambursări de la Comisia Europeană pentru alte programe și pentru cererile de plată depuse anterior pe POSDRU

Cele aproximativ 1.000 de proiecte pentru care a fost solicitată decontarea cheltuielilor vor trebui reverificate, inclusiv pentru faza de selecție, plus derularea activităților și efectuarea cheltuielilor.

ANALIZĂ

În ultimul an al cadrului financiar 2007-2013 (conform principiului n+2), autoritățile, în ciuda eforturilor de maximizare a gradului de absorbție, întâmpină dificultăți pentru circa 1000 de proiecte ce au solicitat decontarea cheltuielilor. Altfel spus, în acest moment, Programul Operațional Dezvoltarea Resurselor Umane, se află în stadiul de „întrerupere temporară”, fiind necesar controlul Autorității de Audit. Riscul este încetinirea proiectelor aflate în derulare, cu ratarea țintei de absorbție asumate de Guvern pentru sfârșitul acestui an și, potențial, suportarea din bugetul de stat a sumelor rambursate anticipat de autoritățile române, care sunt finanțate prin împrumuturi de la Trezorerie.

FINANȚĂRI 2014 – 2020

| 4

INFORMATION ITEM

DATA: 11 MARTIE 2015

TEMA: PROCURORI STRĂINI VOR PUTEA ANCHETA ÎN ROMÂNIA FRAUDELE CU FONDURI UE

EVENIMENT

Procurori din alte state ale Uniunii Europene ar putea desfasura anchete in Romania, privind fraudele cu fonduri europene, mai ales in cazurile transfrontaliere, prevede un raport legislativ european avizat săptămâna în Comisia pentru libertati civile (LIBE) a Parlamentului European.

Raportul, elaborat de europarlamentarul roman Monica Macovei, a primit, luni seara, la Strasbourg, **39 de voturi pentru**, 12 impotriva si o abtinere in comisia LIBE. Raportul se refera la o propunere de regulament a Comisiei Europene privind infiintarea unei noi institutii la nivel comunitar: **Procurorul European**.

PROIECT

Potrivit lui Macovei, in forma iesita din Comisia LIBE, in cadrul **institutiei Procurorului European vor activa 25 de procurori europeni** - cate unul din fiecare stat membru UE, cu exceptia Marii Britanii, Irlandei si Danemarcei (care nu au dorit sa implementeze sistemul).

Cei 25 de procurori vor alege, din randul lor, un procuror-sef european, care va fi audiat in Parlamentul European si validat ulterior de plen si de Consiliul Uniunii Europene in format Justitie si Afaceri Interne (care reuneste ministrii justitiei si de interne din UE).

Ca o noutate, pana in acest moment, fata de propunerea initiala a Comisiei Europene, cei 25 de procurori europeni trimisi de fiecare stat membru vor fi grupati cate cinci pe camere decizionale ale Procurorului European, potrivit discutiilor curente.

MOD DE ACȚIUNE PROCUROR EUROPEAN

Pe langa cei 25 de procurori europeni de la nivelul central al UE, in fiecare stat membru va fi trimis cate un procuror european delegat, care ar urma sa aiba un aparat propriu de lucru in tara respectiva si va putea prelua diverse cazuri de fraude cu fonduri europene. Aplicand sistemul, de exemplu, in Romania, parchetele din tara - in primul rand Directia Nationala Anticoruptie - vor trebui sa raporteze toate cazurile de fraude cu fonduri europene la procurorul european delegat, care va fi tot un magistrat roman.

Acest procuror european delegat va putea fie sa lase dosarele la unitatile nationale de parchet, fie sa le dea in lucru altor procurori din Romania, fie sa le preia el si sa le lucreze la nivelul institutiei Procurorului European, daca se constata ca dosarele stagneaza in tara. | 5

Aceste decizii vor apartine, insa, camerelor decizionale ale Procurorului European, formate din cate 5 procurori europeni din statele UE.

Potrivit proiectului Monicăi Macovei, aceste camere vor lua decizii în mai multe privințe:

- Vor aproba deciziile de incepere a investigaiilor intr-un caz anume
- Inchiderea unui dosar.
- Vor aproba acordurile de vinovatie pe care le obtine procurorul european delegat cu persoanele cercetate.
- Vor putea decide realocarea cazurilor. "Daca nu-si fac treaba acasa, atunci se alocă fie la alt procuror din tara respectiva, fie il ia procurorul european si-l face la sediu", a precizat raportorul Parlamentului European pe acest proiect.
- Vor decide instanta competenta unde va fi trimis in judecata un dosar specific. "Daca toate fraudele sunt intr-o singura tara, instanta va fi din tara respectiva", a precizat Monica Macovei.

Toate aceste decizii vor putea fi contestate. O posibilitate discutata este ca deciziile camerei procurorului european sa fie atacate al Curtea de Justitie a UE, dar in prezent aceasta instanta nu are competente penale.

Viitorul regulament european ar urma sa stipuleze ca procurorul european va prelua automat cazurile de fraude transfrontaliere care aduc prejudicii bugetului Uniunii Europene.

Astfel, vor fi cazuri in care procurori din alte state UE vor veni in Romania si vor desfasura proceduri judiciare, cum ar fi retinerea unor suspecti sau perchezitii.

De asemenea, procurorii europeni - fie roman, fie straini - vor lucra direct cu Serviciul Roman de Informatii caruia ii vor solicita interceptari telefonice sau ascultari ambientale si vor primi informatii de la SRI privind aria lor de competenta.

"Procurorul european delegat va trebui sa urmeze procedura penala a tarii in care ia anumite masuri. De exemplu, procedurile de perchezitii se fac cu politia din tara respectiva. Apoi, cand se ajunge la instanta in care se judeca cazul, acea instanta va trebui sa recunoasca toate aceste acte de investigatie recunoscute de alte state membre, fara alte proceduri. Si acum e asa, dar sunt proceduri de recunoastere", a mai explicat europarlamentarul raportor.

Si in prezent, procurorii din alte state membre pot face investigatii in Romania, insa au nevoie sa acceseze procedurile de cooperare judiciara prin intermediul unor comisii rogatorii sau prin asanumitul act de investigare europeana, insa procedura este mai greoaie. | 6

"Noi am mers mai departe si am zis sa faca procurorul european aceste proceduri. Daca vrea sa faca o perchezitie in Italia, cere mandat de cercetare sau de perchezitie la instanta, potrivit legislatiei acelei tari", a explicat Macovei.

ACȚIUNI VIITOARE

Proiectul de regulament european privind Procurorul European a fost initiat de Comisia Europeana inca din anul 2013, pe vremea Comisiei Barroso II.

Pasii pana la adoptarea si aplicarea sistemului sunt insa greoi. Raportul aprobat luni seara de Comisia LIBE a Parlamentului European merge in Consiliul Justitie si Afaceri Interne, unde, pe 12 martie ministrii de resort din statele membre urmeaza sa ia o decizie privind proiectul de regulament.

Ulterior, se intra intr-o procedura de negociere tripartita - Parlamentul European, reprezentat de raportorul Macovei - Consiliul JAI (statele membre) - Comisia Europeana. Dupa ce se convine o forma agreata de toate partile, plenul Parlamentului European voteaza asupra proiectului, iar apoi Consiliul JAI ia decizia finala.

Macovei sustine ca regulamentul european privind Procurorul European ar putea fi gata la sfarsitul anului 2015, dupa care cel tarziu pana la finele anului 2016 ar urma sa fie operationalizat de statele membre.

Fiecare dintre cele 25 de state membre care ar urma sa aplice sistemul, inclusiv Romania, va trebui sa desemneze un procuror european, prin procedura interna.

O comisie independenta formata din magistrati si juristi de prestigiu, constituita la nivel european, va audia si va selecta procurorii europeni delegati de statele membre.

Cei 25 de procurori europeni isi vor alege, din randul lor, un procuror-sef european, care va fi audiat in Parlamentul European. Ulterior, noua structura a Procurorului European va fi votata in plenul PE si in Consiliul JAI.

Nici miza salariala nu este de neglijat. In prezent, judecatorii Curtii de Justitie ai UE au salarii de circa 20.000 de euro pe luna, iar membrii Curtii de Conturi Europene, circa 16.000 de euro pe luna. Ca atare, in aceasta zona ar urma sa fie remunerat si viitorul procuror roman care va face parte din insitutia Procurorului European.

ANALIZĂ

Salutăm Proiectul doamnei Monica Macovei și deși intențiile sunt remarcabile, pașii până la adoptarea și aplicarea sistemului sunt însă greoi. Mai departe, acest Raport va merge în Consiliul Justiție și Afaceri Interne și abia la sfârșitul anului 2016 va deveni operational.

INFORMATION ITEM

DATA: 10 MARTIE 2015

TEMA: NOUL PROGRAM OPERAȚIONAL PENTRU PESCUIT, DESCHIS SPRE FINALUL VERII

BACKGROUND

Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime 2014 — 2020 este instrumentul de aplicare a Politicii Comune de Pescuit și a Politicii Maritime Integrate și va finanța POP-AM, care se înscrie în viziunea **Strategiei Europa 2020**, sprijinind creșterea competitivității, durabilitatea activităților de pescuit și de acvacultură, dezvoltarea locală a zonelor pescărești și activități privind afacerile maritime.

EVENIMENT

Noul **Program Operațional pentru Pescuit (POP) 2014 - 2020**, prin care România dispune de fonduri europene în valoare de **168,4 milioane de euro**, ar putea fi deschis spre finalul verii, iar evaluarea proiectelor nu va mai fi externalizată, a declarat secretarul de stat în Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR) George Turtoi.

POZIȚII OFICIALE

"Noul Program Operațional pentru Pescuit a fost trimis informal către Comisia Europeană și am primit deja comentariile informale din partea lor. Sperăm ca spre finalul verii să avem lansate sesiunile de depunere de proiecte pe întreg programul. Vor fi multe schimbări pe POP, pentru că vom încerca, pe cât posibil, să replicăm sistemul de gestiune al PNDR și vom adopta toate soluțiile de simplificare și de debirocratizare care se realizează pe PNDR (Programul Național de Dezvoltare Rurală — n. r.), inclusiv întărirea controalelor", a precizat Turtoi.

"O noutate absolută pe noul POP este că evaluarea nu va mai externalizată. Va fi 'in house'. Încercăm să creștem capacitatea Autorității de Management, astfel încât să reușim să facem evaluarea în interiorul autorității, fără să mai externalizăm. Am observat din experiența programului trecut că singurul program care niciodată nu s-a blocat a fost cel care nu a externalizat nimic, adică PNDR. Celelalte programe care au externalizat evaluarea s-au blocat pentru că au

apărut probleme la organismele intermediare. Programele structurale sunt puțin diferite față de cele pe FEADR (Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală — n. r.). Pe acest program, fiecare stat trebuie să își facă fișe de măsuri, detaliate, cu beneficiari, cu cheltuieli eligibile, cu tipuri de investiții și cu criteriile de selecție. În schimb, programele structurale sunt mult mai simple pentru că îți alegi doar măsurile pe care vrei să le implementezi, faci doar fundamentările, analiza swot, demonstrezi că îți trebuie măsurile respective, aplici prevederile din regulament și spui care este sistemul tău de gestiune și control. Este mult mai simplu decât pe PNDR, care este cel mai complex program pe care îl face orice stat membru. Sperăm că și pe POP vom avea aceeași performanță ca și pe PNDR, dacă nu vor apărea ceva instabilități politice", a explicat George Turtoi.

PUNCTE CHEIE

Oficialul MADR a subliniat că **POP 2007 — 2013 a ajuns în prezent la o rată de absorbție de peste 50%**, deși a fost lansat cu doi ani întârziere, a avut numeroase probleme și există un risc de dezangajare al acestor fonduri.

Programul Operațional de Pescuit 2014 — 2020 va avea inclusă și sintagma de 'Afaceri Maritime', respectiv POP-AM, iar suma totală alocată este de 168,4 milioane de euro, față de actuala perioadă de programare prin care a fost alocat un buget de 261,5 milioane de euro.

În principiu, **noul program este structurat tot pe cinci axe**, ca și cel actual, iar **acvacultura va rămâne una dintre măsurile importante, cu 50% din fondurile alocate întregului program**, iar celelalte fonduri vor fi orientate către reamenajarea porturilor de pescuit sau dezvoltarea comunităților locale.

ANALIZĂ

Estimările oficialilor nu se bazează pe nici o declarație oficială din partea Executivului European. Acest Program Operațional va spori creșterea competitivității, durabilitatea activităților de pescuit și de acvacultură, dezvoltarea locală a zonelor pescărești și activități privind afacerile maritime. Programul beneficiază de o alocare de 168,4 milioane de euro

DECLARAȚII OFICIALE

INFORMATION ITEM

DATA: 12 MARTIE 2015

TEMA: APEL LA ADRESA GUVENULUI ROMÂNIEI SĂ DUBLEZE FOLOSIREA INSTRUMENTELOR FINANCIARE ÎN PERIOADA 2014-2020

EVENIMENT

Comisarul European pentru Politică Regională, Corina Crețu, a recomandat Guvernului României să **dubleze folosirea instrumentelor financiare în perioada 2014-2020**, menționând că aceste instrumente stimulează punerea în comun a resurselor publice cu cele private, ceea ce înseamnă "mai multe resurse la dispoziția antreprenorilor".

POZIȚII OFICIALE

"**Vreau să fac un apel public la adresa Guvenului României: să dubleze folosirea instrumentelor financiare în perioada 2014-2020.** Domnule ministru, vreau să spun că mi-am căutat aseară argumente puternice, pentru că știu că există această rețineră pentru folosirea instrumentelor financiare — și vreau să spun că am găsit un exemplu chiar în Evanghelia după Matei, unde există pilda talanților. Poate așa reușesc să conving Guvernul României despre cât de importante sunt instrumentele financiare. Nu știu cât de credincios sunteți, dar, știți foarte bine că un stăpân, când a plecat în lume, a împărțit talanți : unuia cinci, altuia doi, altuia unul. Cei care au primit mai mulți, i-au investit și au făcut mici afaceri și i-au înmulțit și cel care nu a primit decât un talant, de frică să nu-l priardă, l-a ascuns în pământ și l-a păzit cu sfințenie. Finalul îl cunoașteți foarte bine: la întoarcerea sa, stăpânul a răsplătit argații care au dat dovadă de spirit anteprenorial și l-a certat pe cel temător, spunând-i că tot celui care are i se va da și îi va prisosi, iar celui care nu are, i se va lua. Deci, domnule ministru, eu cred că trebuie să învățăm să investim inteligent puținul pe care îl avem și să nu-l îngropăm în pământ prin intermediul granturilor, ci să-l înmulțim cu ajutorul instrumentelor financiare", a mai spus Crețu.

Pe de altă parte, oficialul european a precizat că întreprinderile mici și mijlocii sunt "**actorii principali în procesul de creare de locuri de muncă în UE, iar ieșirea din criză și repornirea motoarelor economice ale Europei nu pot avea loc fără implicarea IMM-urilor**".

"Este vital ca ele să beneficieze de sprijin mai ales într-o perioadă atât de dificilă din punct de vedere economic și financiar (...) Spre deosebire de marile companii, IMM întâmpină dificultăți în a obține finanțare. Conform unui studiu realizat de BNR, 44% din companii, indiferent de mărimea lor, continuă să se bazeze pe resursele interne pentru a-și finanța afacerile curente. În plus, doar

20% dintre ele au recurs la împrumuturi bancare sau linii de credit. Este foarte puțin dacă ne gândim că IMM au în general nevoie de credit, de investiții. Aceste procente trebuie privite, în opinia mea, ca un semnal de alarmă", a explicat Crețu. | 10

Comisarul european a încurajat Guvernul de la București să adopte reglementări care "să vină în întâmpinarea nevoilor mediului de afaceri".

"Din păcate, în statisticile noastre România este printre țările cu mediu mai nefavorabil la adresa oamenilor de afaceri, mai ales în ceea ce privește insolvențele, permisele de construcții, electricitatea. Avem, de asemenea, o problemă cu cooperarea și comerțul la granițe cu statele vecine", a afirmat Corina Crețu.

În replică, ministrul Eugen Teodorovici a precizat că este "deschis la orice fel de idee care poată să amplifice finanțările europene".

INFORMATION ITEM

CONNECTING EUROPE FACILITY

DATA: 10 MARTIE 2015

TEMA: CORINA CREȚU: PRIORITATEA MASTER PLANULUI DE TRANSPORT ESTE, DIN PERSPECTIVA COMISIEI, REALIZAREA LA TIMP A PROIECTELOR DIN TEN-T

EVENIMENT

Comisia Europeană este foarte interesată de Master Planul General de Transport al României, deoarece este un document strategic și reprezintă o pre-condiție pentru accesarea fondurilor Uniunii Europene pentru marile proiecte de transport în perioada 2014 — 2020.

POZIȚII OFICIALE

"Din punctul nostru de vedere, al Comisiei Europene, prioritatea numărul 1 a Master Planului este să asigure realizarea la timp în primul rând a proiectelor din cadrul rețelei principale TEN-T, rețeaua de transport transeuropeană. În al doilea rând, Comisia se așteaptă ca Master Planul să identifice proiectele cele mai importante pentru rețeaua TEN-T extinsă, proiecte care, la rândul lor, pot beneficia de susținerea financiară a CE. Aceasta înseamnă că Master Planul-ul trebuie să implice proiectele cele mai importante din punct de vedere economic și să se asigure că ele vor beneficia de susținere financiară nu numai pentru realizare, ci și pentru întreținere", a explicat **Corina Crețu**, după încheierea întâlnirii.

Înainte de a porni la drum, la orice drum, este bine să avem o hartă și să fim hotărâți în legătură | 11
cu traseul pe care vrem să mergem. Această hartă, acest Master Plan, nu se referă doar la actuala
perioada de finanțare, doar la următorii șapte ani, ci se referă la dezvoltarea economică a
României pentru următorii 15 — 20 de ani", a declarat comisarul citat.

Cei doi demnitari au discutat despre progresele înregistrate de România în realizarea Master
Planului, despre așteptările Comisiei Europene în legătură cu conținutul acestuia și despre pașii pe
care autoritățile de la București îi mai au de făcut pentru finalizarea lui.

'Desigur, din punctul nostru de vedere, mai sunt subiecte care trebuie clarificate, unele dintre ele
sunt extrem de importante — le-am discutat cu domnul ministru — ca, de exemplu, stabilirea
criteriilor după care proiectele vor fi sortate în ordinea priorității, evaluarea strategică a impactului
asupra mediului și o serie de chestiuni tehnice legate de transportul maritim și de cel pe cale
ferată. În perioada 2014 — 2020, Comisia va contribui cu 6,8 miliarde (de euro — n. r.) la punerea
în practică a acestui Master Plan de Transport', a adăugat oficialul european.

ȘTIRI PE SCURT

INFORMATION ITEM

DATA: 12 MARTIE 2015

TEMA: POSDRU: ORDIN PRIVIND REGIMUL DE DEPUNERE A CERERILOR DE PLATĂ/RAMBURSARE

EVENIMENT

AM POSDRU a anunțat publicarea în Monitorul Oficial nr 151/02.03.2015 a Ordinului ministrului fondurilor europene nr 588/2015 privind regimul de depunere a cererilor de plata/cererilor de rambursare de către beneficiarii POSDRU, pentru accelerarea absorției de fonduri, în vederea evitării dezangajării automate a fondurilor alocate României.

INFORMATION ITEM

PROGRAMUL OPERAȚIONAL CREȘTEREA COMPETITIVITĂȚII ECONOMICE 2007-2013

DATA: 11 MARTIE 2015

TEMA: OPERAȚIUNEA 3.2.2 – APEL 7, PUBLICAT SPRE CONSULTARE

EVENIMENT

Autoritatea de Management POSCCE publică, spre consultare, Ghidul solicitantului în cadrul POSCCE 2007-2013, Axa prioritară III „Tehnologia Informației și Comunicațiilor pentru sectoarele privat și public”, Operațiunea 3.2.2 Implementarea de sisteme TIC în scopul creșterii interoperabilității sistemelor informatice, Apelul de proiecte nr. 7.

Toate întrebările legate de Ghidul solicitantului, precum și propunerile și sugestiile formulate pe marginea documentelor publicate vor fi transmise la următoarea adresă de mail: fonduri.oipsi@msinf.ro.

Perioada de consultare: 10 martie – 15 martie 2015

Documente utile: Ghidul Solicitantului pentru Operațiunea 3.2.2 – Apel 7