

Briefing Fonduri UE

Nr. 5/2015, 10 – 17 februarie

Analiză și avertizare timpurie

Executive Summary	2
Finanțări 2007 - 2013	3
Finanțări 2014 – 2020	12
Context European	17
Știri pe scurt	19

GANES
PERSPECTIVE MATTERS

www.ganes.ro

EXECUTIVE SUMMARY

*O investigație a Curții de Conturi a revelat **nereguli în implementarea programelor finanțate din fonduri europene**. Impactul financiar al problemelor depistate este de 55 milioane euro, reprezentând plăți nejustificate către beneficiari publici și privați, derulate prin toate cele șapte programe operaționale pentru 2007-2013. Programul cel mai afectat de aceste nereguli este POS DRU, unde peste 5% dintre plățile efectuate au fost depistate ca fiind neconforme de către autorități. Nu este încă clar în ce măsură aceste investiții ar putea afecta ritmul absorbției fondurilor pentru 2007-2013, programe aflate în ultimul an de implementare.*

*Corina Crețu a declarat că **Programele Operaționale Regional și Infrastructură Mare nu vor fi aprobate de Comisia Europeană mai devreme de mai-iunie** a.c. Cu toate acestea, a declarat Comisarul european, autoritățile române ar putea deschide mai devreme unele linii de finanțare, în baza unor scrisori de confort furnizate de Bruxelles.*

***Peste 500 milioane de euro vor fi disponibili între 2014-2020 pentru proiecte de investiții în domeniul IT**. Fondurile sunt alocate prin PO Competitivitate, aprobat de Comisia încă din decembrie 2014. Primele linii de finanțare ar putea fi astfel deschise în această primăvară.*

*Ministrul Transporturilor a promis că **Masterplanul de Transport va fi transmis Comisiei Europene până la 15 martie**, în urma adoptării sale în ședința de guvern. Documentul, realizat de un contractor străin cu sprijinul fondurilor europene, a fost ținta criticilor întrucât, în varianta inițială, conținea neconcordanțe majore cu obiectivele UE de dezvoltare a infrastructurii. O versiune substanțial revizuită a fost făcută publică de guvern săptămâna trecută, într-un efort de a obține un consens politic în prealabil transmiterii Masterplanului la Bruxelles.*

***PO Pescuit și Afaceri Maritime a fost deschis spre consultare**. Actorii interesați pot transmite observații către MADR până la 25 februarie.*

***Comisia Europeană a aprobat noul program transfrontalier România – Bulgaria**. Această schemă de finanțare, cu o alocare de 216 milioane de euro, va finanța proiecte de îmbunătățire a condițiilor de viață, muncă și studii în cele 15 regiuni de frontier din România și Bulgaria.*

FINANȚĂRI 2007 – 2013

INFORMATION ITEM

DATA: 12 FEBRUARIE 2015

TEMA: NEREGULI CU IMPACT DE 55 DE MILIOANE DE EURO LA DECLARAREA CHELTUIELILOR LA BRUXELLES

EVENIMENT

Verificările Autorității de Audit de pe lângă Curtea de Conturi a României au relevat că instituții ale statului și beneficiari privați au comis nereguli cu impact financiar de cel puțin 240,011 milioane lei (aproape 55 de milioane de euro) la cheltuielile declarate Comisiei Europene spre decontare în anul 2013. Cea mai mare parte dintre nereguli se referă la achizițiile publice, aproape 144 milioane lei (peste 32 milioane de euro).

Problemele depistate au avut loc ca urmare a derulării programelor finanțate din fondurile europene din prima perspectivă financiară (2007-2013).

RAPORTUL PUBLIC AL CURȚII DE CONTURI

Conform raportului public al Curții de Conturi prezentat pe 12.01.2015, neregulile au fost constatate în urma unor verificări efectuate asupra a doar 25,6% din totalul cheltuielilor declarate Comisiei Europene în anul 2013, privind toate categoriile de fonduri europene, inclusiv cele structurale și de coeziune, pentru agricultura și de preaderare.

În cadrul acțiunilor Autorității de Audit românești, au fost verificate peste 2.260 de proiecte/contracte/măsură finanțate din fondurile comunitare. În sfera auditului au fost cuprinse peste 650 de entități (publice și private) și un număr de peste 1.450 de proceduri de achiziție, în valoare de peste 15 miliarde lei.

De asemenea, **Autoritatea de Audit a sesizat Departamentul pentru Lupta Antifraudă (DLAF) cu privire la aspectele constatate în cazul a 26 de beneficiari care derulau proiecte pe fonduri europene, a menționat Curtea de Conturi.**

CONTRIBUȚIE FONDURI EUROPENE

În anul 2013, în urma cheltuielilor efectuate de România în schemele europene, **tara a primit de la Comisia Europeană fonduri UE de peste 5,55 miliarde de euro**, dar **a contribuit**, la rândul ei, la bugetul Uniunii **cu 1,53 miliarde de euro**, potrivit datelor oficiale raportate de Ministerul Finanelor, în Programul de convergență. Trebuie ținut, însă, cont că banii încasați de România de

la Bruxelles in anul 2013 provin intr-o oarecare masura si din cererile de rambursare transmise in 2012, iar o parte dintre cheltuielile efectuate de Romania in anul 2013 (care au facut obiectul verificarilor Autoritatii de Audit prezentate in acest raport) s-au concretizat in bani incasati de tara, de la Bruxelles, in anul 2014.

NEREGULI ÎN SISTEMUL ROMÂNESC DE ABSORBȚIE A FONDURILOR EUROPENE

Autoritatea de Audit a depistat o serie de deficiențe la întregul sistem românesc de absorbție a fondurilor, europene, cuprinzand institutii de control si management ale statului, precum beneficiari publici si privati:

- 1. Insuficienta capacitate a sistemelor de management si control de a detecta** - prin intermediul controalelor de prim nivel si a procedurilor de verificare instituite - toate abaterile de la cadrul normativ aplicabil atat in sfera achizitiilor, cat si in ceea ce priveste declararea cheltuielilor efectuate din fonduri europene. Zona cea mai vulnerabila a sistemului de management si control instituit la nivel national pentru gestionarea fondurilor nerambursabile UE ramane si pentru exercitiul financiar 2013 eficacitatea scazuta a controalelor de prim nivel efectuate de catre institutiile responsabile - arata Curtea de Conturi.
- 2. Modul de realizare a verificarilor de prim nivel de catre autoritatile responsabile** reprezinta in continuare zona unde se inregistreaza cel mai ridicat nivel de risc de eroare atat in ceea ce priveste respectarea regulilor de eligibilitate a cheltuielilor, cat si respectarea regulilor aplicabile achizitiilor efectuate de beneficiarii de fonduri.
- 3. Incalcarea regulilor privind achizitiile si detectare posibilelor conflicte de interese.** In derularea proiectelor europene din Romania, Autoritatea de Audit a depistat si in 2013 abateri vizand aspecte constatate in anii precedenti, precum divizarea valorii estimate a contractului sau achizitionarea de bunuri fara organizarea unei proceduri de atribuire adecvate, utilizarea unor criterii restrictive, declararea castigatoare a unei oferte neconforme, nerespectarea regulilor privind evitarea conflictului de interese, majorarea nejustificata a valorii contractelor prin acte aditionale incheiate fara asigurarea unei competitii adecvate in absenta unei urgente imperative rezultate din evenimente imprevizibile.
- 4. Cheltuieli care nu erau eligibile sa fie decontate de Comisia Europeana.** Abaterile constatate s-au datorat nerespectarii in totalitate a cerintelor de eligibilitate stabilite prin actele normative in vigoare sau procedurile aplicabile cuprinse in contractele de finantare sau au fost determinate de aplicarea defectuoasa a procedurilor de lucru. Astfel, au fost identificate cazuri precum: acordarea unor finantari pentru activitati neeligibile, proiecte neeligibile sau cu beneficiari neeligibili sau pentru care exista suspiciunea ca au fost create conditii artificiale in vederea obtinerii finantarii; declararea unor cheltuieli care nu au intrunit in totalitate cerintele de eligibilitate sau erau aferente unor proiecte reziliate; autorizarea la plata a unor cheltuieli

supradeclarate, cheltuieli nejustificate sau care nu se regasesc in contractele de finantare, cheltuieli pentru care nu au fost furnizate documente justificative sau acestea nu au fost concludente, cheltuieli afectate de erori de calcul sau cu valori nerezonabile.

5. **Intarzieri in implementarea tuturor recomandarilor formulate in rapoartele de audit anterioare.** Masurile instituite de autoritatile responsabile au fost insuficiente.
6. **Fiabilitatea informatiilor generate de sistemele nationale de informare si monitorizare financiara.** Concilierea cheltuielilor reflectate in aplicatiile informatice nationale cu cele ale CE a evidentiat in continuare diferente. Acestea s-au datorat unor intarzieri in inregistrarea datelor in aplicatiile informatice nationale, precum si inregistrarii neadecvate, in special a datelor legate de debite. Pentru toate aceste categorii de deficiente au fost formulate recomandari corective vizand recuperarea sumelor platite necuvenit, aplicarea corectiilor financiare in cazul neregulilor din sfera achizitiilor publice, intarirea controalelor la nivelul entitatilor auditate, in special in privinta modului de derulare a achizitiilor publice precum si al autorizarilor la plata a cheltuielilor. Respectarea planurilor anuale de control, a verificarilor la fata locului stabilite in planificarile anuale, precum si consolidarea verificarilor documentare efectuate la nivelul beneficiarilor de fonduri de catre autoritatile responsabile ar conduce la diminuarea riscului de declarare a unor cheltuieli neeligibile, arata Autoritatea de Audit.

NEREGULI PE CATEGORII DE FONDURI EUROPENE, PROGRAME OPERATIONALE SI MINISTERE

FONDURILE STRUCTURALE SI DE COEZIUNE

Romania primește fonduri structurale și de coeziune prin Fondul European de Dezvoltare Regionala (FEDR), Fondul Social European (FSE) si Fondul de Coeziune (FC). La aceasta categorie de fonduri, totalul cheltuielilor declarate la CE a fost de 20,63 miliarde de lei, din care Autoritatea Curtii de Conturi a auditat cheltuieli de 6,24 miliarde de lei. Astfel, **a depistat nereguli cu impact financiar de 106,23 milioane lei, din care: corectii financiare cu privire la achizitiile publice 54,445 milioane lei si alte cheltuieli neeligibile in valoare de 51,785 milioane lei.**

In Romania, absorbtia acestor fonduri este coordonata global de **Ministerul Fondurilor Europene**, in sa in particular si alte ministere, prin autoritati de management aflate in directa lor subordonare, au avut responsabilitati directe in gestionarea atragerii banilor europeni, astfel:

NEREGULI LA PROGRAMUL OPERAȚIONAL REGIONAL (POR) finantat din FEDR si gestionat direct de Autoritatea de management (AM) POR, din subordinea **Ministerului Dezvoltării Regionale si Administratiei Publice.**

- **deficiente privind calitatea verificarilor de management**, in special cele referitoare la evitarea conflictului de interese, realitatea cheltuielilor si implicit a cantitatilor de lucrari decontate,
- stadiul implementarii fizice a proiectului in vederea corelarii indicatorilor fizici cu cei financiari,
- nereguli in domeniul achizitiilor publice pentru care s-au propus **corectii financiare cu impact in cheltuielile auditate in suma de 3,66 milioane lei.**
- nerespectarea cerintelor privind publicitatea si transparenta in derularea procedurilor de achizitie publica si stabilirea prin documentatia de atribuire a unor cerinte restrictive privind criteriile de calificare si selectie.
- privitor la respectarea conditiilor de eligibilitate a cheltuielilor au fost constatate **cheltuieli neeligibile in suma de 1,79 milioane lei**, reprezentand:
 - contravaloarea unor mijloace de transport si a serviciilor conexe achizitiei acestora, decontate fara sa fie indeplinite criteriile de eligibilitate aferente POR,
 - articole din situatii de lucrari facturate la preturi mai mari decat cele din oferta,
 - erori de calcul la totalizarea situatiilor de lucrari,
 - lucrari facturate si decontate care nu au fost executate.

Recomandare:

Revizuirea manualului de verificare si avizare a cheltuielilor prin detalierea verificarilor specifice realizate de OI in ceea ce priveste respectarea regulilor aplicabile conflictului de interese la procedurile simplificate derulate de beneficiarii privati, detalierea verificarilor specifice realizate de catre ofiterii de proiect cu ocazia efectuarii vizitelor pe teren, corelarea la nivelul AM a indicatorilor fizici si financiari ai proiectului si valorificarea informatiilor disponibile in vederea autorizarii cererilor de rambursare.

Calificativul acordat pentru sistemele de control examinate pentru acest program operational a fost **sistemul functioneaza**, dar sunt necesare anumite imbunatatiri, rata de eroare estimata in cheltuielile declarate in anul 2013 fiind de **2,96%**.

NEREGULI LA PROGRAMUL OPERATIONAL SECTORIAL CRESTEREA COMPETITIVITATII ECONOMICE (POS CCE) finantat din FEDR si gestionat direct de AM POSCCE, din subordinea **Ministerului Economiei**.

- calitatea verificarilor de management, fiind identificate aspecte precum decontarea unor cheltuieli neeligibile reprezentand contravaloarea diferentelor de curs valutar si aplicarea eronata a procentelor de finantare nerambursabila prevazute in contractele de finantare,

- neidentificarea în totalitate a situațiilor de încălcare a principiilor transparenței și tratamentului egal, a principiului nediscriminării și recunoașterii reciproce în procesul de evaluare și selecție a ofertanților,
- neaplicarea prorataei pentru calculul cheltuielilor generale de administrație, neactualizarea unor proceduri operationale, întâzieri în procesul de constituire a titlurilor de creanță.
- nereguli în domeniul achizițiilor publice pentru care **s-au propus corecții financiare cu impact financiar în cheltuielile auditate în anul 2013 în suma de 23,18 milioane lei**
- **abateri de la regulile privind eligibilitatea cheltuielilor**, al căror impact financiar în cheltuielile auditate însumează **7,53 milioane lei**, datorate faptului că beneficiarul se afla în stare de faliment, calculării incorecte a cotelor legale datorate Inspectoratului de Stat în Construcții sau reprezentând cheltuieli salariale ce depășesc bugetul aferent cheltuielilor pentru managementul proiectului, conform contractului de finanțare

Recomandare:

Recuperarea sumelor reprezentând cheltuieli neeligibile și/sau corecții financiare aplicate și deducerea acestora din următoarea declarație lunară de cheltuieli, modificarea procedurii operationale pentru Managementul financiar, prin includerea unor precizări clare referitoare la mecanismul decontării cererilor de plată care se aplică beneficiarilor instituțiilor publice locale și asociațiilor de dezvoltare intracomunitară, luarea măsurilor în vederea eficientizării activității de constituire creanțe.

Calificativul acordat pentru sistemele de control examinate pentru acest program operational a fost **sistemul funcționează**, dar sunt necesare anumite îmbunătățiri, rata de eroare estimată în cheltuielile declarate în anul 2013 fiind de **1,49%**.

NEREGULI LA PROGRAMUL OPERATIONAL ASISTENȚA TEHNICĂ (POAT),

finanțat din FEDR și gestionat direct de **Ministerul Fondurilor Europene**.

Stă cel mai bine din punctul de vedere al corectitudinii cheltuirii banilor europeni, însă are și cea mai mică alocare financiară dintre toate programele operationale.

- deficiențele constatate au vizat aspecte privind actualizarea și aprobarea organigramei, regulamentului de organizare și funcționare, precum și a procedurilor de lucru în conformitate cu noile prevederi ale HG nr. 538/2013, privind organizarea și funcționarea Ministerului Fondurilor Europene, în cadrul căruia AM POAT își desfășoară activitatea.
- **Până la data transmiterii raportului final de audit aceste aspecte au fost remediate de către AM POAT.**

- **Nu au fost constatate nereguli cu impact financiar.**

Calificativul acordat pentru sistemele de control examinate pentru acest program operational a fost sistemul functioneaza, dar sunt necesare anumite imbunatatiri, **rata de eroare estimata in cheltuielile declarate in anul 2013 fiind zero.**

NEREGULI LA PROGRAMUL OPERATIONAL SECTORIAL MEDIU (POS M),

finantat din FEDR si FC si gestionat direct de AM POS Mediu, din subordinea Ministerului Mediului.

Deficientele constatate in cadrul auditului de sistem efectuat la Autoritatea de Management (AM) si la Organismele Intermediare (OI) au vizat, in principal:

- existenta unor posturi vacante care afecteaza capacitatea administrativa in etapa de autorizare a cheltuielilor si platilor;
- procesul de evaluare si selectie, fiind semnalata necesitatea crearii unei baze de date pentru a se evita dubla finantare a unor proiecte.
- **abateri de la regulile privind eligibilitatea cheltuielilor, cu impact in cheltuielile auditate in suma de 1 milion de lei**, reprezentand efectuarea de lucrari pe terenuri proprietate privata, realizarea unor lucrari de investitii care nu au fost prevazute in aplicatia de finantare sau cheltuieli care nu au fost prevazute in Ordinul Ministrului Mediului si Dezvoltarii Durabile (OMMDD) nr. 1415/2008 privind eligibilitatea cheltuielilor decontate prin POS Mediu

Recomandare:

Eliminarea deficientelor prin ocuparea posturilor vacante, realizarea bazei de date in vederea eliminarii riscului privind dubla finantare a unor proiecte, intarirea controalelor de prim nivel pentru detectarea tuturor deficientelor.

Calificativul acordat pentru sistemele de control examinate pentru acest program operational a fost: **sistemul functioneaza**, dar sunt necesare anumite imbunatatiri, rata de eroare estimata in cheltuielile declarate in anul 2013 fiind de **0,71%**.

NEREGULI LA PROGRAMUL OPERATIONAL SECTORIAL TRANSPORT (POS T),

finantat din FEDR si FC si gestionat direct de AM POST, din subordinea Ministerului Transporturilor.

In cadrul auditului de sistem au fost identificate unele deficiente la nivelul AM, vizand in principal:

- managementul neregulilor prin aplicarea necorespunzatoare in anumite cazuri a prevederilor OUG nr. 66/2011,

- nerespectarea principiului segregării funcțiilor în ceea ce privește proiectele pentru care AM este beneficiar, procesul de evaluare și selecție, fiind identificat un caz în care activitățile și indicatorii proiectului nu au fost corelate cu obiectivul specific al acestuia.
- metodologia actuală de evaluare nu este suficientă pentru evaluarea unor proiecte complexe de asistență tehnică de valori mari
- nereguli în domeniul achizițiilor publice pentru care s-au propus **corecții financiare cu impact în cheltuielile auditate în suma de 18,5 milioane de lei**, nereguli reprezentând stabilirea prin documentația de atribuire a unor cerințe restrictive privind criteriile de calificare și selecție, neindeplinirea de către ofertantul câștigător a criteriilor de calificare și selecție, reducerea nejustificată a perioadei cuprinse între data transmiterii anunțului de participare spre publicare în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene și data limită de depunere a ofertelor.
- **cheltuieli neeligibile în suma de 16,6 milioane lei**, reprezentând diferențe de curs valutar, TVA inclus eronat la plată

Calificativul acordat pentru sistemele de control examinate pentru acest program operațional a fost **sistemul funcționează**, dar sunt necesare anumite îmbunătățiri, **rata de eroare** estimată în cheltuielile declarate în anul 2013 fiind de **0,72%**.

NEREGULI LA PROGRAMUL OPERAȚIONAL SECTORIAL DEZVOLTAREA RESURSELOR UMANE (POS DRU), finanțat din FSE și gestionat direct de AMPOSDRU (Ministerul Fondurilor Europene) din subordinea Ministerului Muncii în 2013.

Aici au fost găsite cele mai multe și grave nereguli dintre toate cele 7 programe operaționale pentru fondurile structurale și de coeziune

- calitatea verificărilor de management,
- nerealizarea tuturor misiunilor de verificare la fața locului planificate,
- efectuarea necorespunzătoare a verificărilor administrative și la fața locului în ceea ce privește procedurile de achiziție derulate de beneficiari sau în ceea ce privește conflictul de interese,
- deficiențe privind sistemul de monitorizare și raportare financiară în sensul înregistrării incomplete sau incorecte a informațiilor privind debitele sau nerealizării unor concilierii între datele introduse de Autoritatea de Management și Autoritatea de Certificare și Plati și cele declarate Comisiei Europene.
- nu au fost înregistrate și transmise în vederea investigării toate constatările cu implicații financiare sau cu posibile implicații financiare identificate în urma vizitelor la fața locului.
- **abateri de la regulile privind eligibilitatea cheltuielilor cu un impact financiar în suma de 8.7 milioane lei**, reprezentând **salarii acordate nejustificat** membrilor echipei de management sau

de implementare, pentru un numar de ore nerealist sau in afara prevederilor stabilite de legislatia aplicabila, contravaloarea unor burse doctorale solicitate la rambursare pentru doctoranzi exmatriculati din programul doctoral sau care nu au finalizat doctoratul, achizitii in leasing a unor bunuri neprevazute in cererea de finantare sau pentru care nu s-a demonstrat necesitatea in cadrul proiectului.

Recomandare:

Intarirea verificarilor de management prin asigurarea tuturor vizitelor la fata locului si a vizitelor incrucisate planificate, prin verificarea achizitiilor pentru care au fost declarate cheltuieli, a conflictului de interese potrivit prevederilor procedurilor operationale aplicabile, analiza cheltuielilor solicitate la rambursare in cadrul proiectelor cu risc de dubla finantare prin verificari incrucisate, introducerea si validarea in aplicatia informatica SMIS a datelor privind implementarea proiectelor gestionate, a datelor aferente tuturor debitelor stabilite, precum si generarea din SMIS a declaratiilor de cheltuieli transmise ACP, astfel incat sa se asigure in timp real o raportare de incredere prin intermediul SMIS.

Calificativul acordat pentru sistemele de control examinate pentru acest program operational a fost **sistemul functioneaza**, dar sunt necesare anumite imbunatatiri, rata de eroare estimata in cheltuielile declarate in anul 2013 fiind **de 5,64%**.

NEREGULI LA PROGRAMUL OPERATIONAL DEZVOLTAREA CAPACITATII ADMINISTRATIVE (PO DCA), finantat din FSE si gestionat direct de AMPODCA, din subordinea Ministerului Dezvoltarii Regionale.

- In cadrul auditului de sistem, principalele deficiente identificate la nivelul AM au vizat managementul neregulilor, avand in vedere inregistrarea neadecvata in SMIS a debitelor aferente proiectelor pentru care au fost declarate cheltuieli CE si recuperarea cu intarziere a creantelor bugetare datorate de beneficiari fara a fi luate masuri pentru stabilirea si recuperarea dobanzilor pentru plata cu intarziere a debitelor.

Recomandare:

Inregistrarea in SMIS a informatiilor inscrise in titlurile de creanta, remedierea diferentelor dintre sumele evidentiata in cadrul declaratiilor de cheltuieli lunare si cele din aplicatiile de plata catre CE, declansarea cu celeritate a procedurilor care sa asigure recuperarea creantelor bugetare, precum si identificarea debitelor nerecuperate in termen legal, intocmirea titlurilor de creanta pentru dobanzile datorate de beneficiari si luarea masurilor prevazute de OUG nr. 66/2011 in vederea recuperarii acestora.

Calificativul acordat pentru sistemele de control examinate pentru acest program operational a fost **sistemul functioneaza**, dar sunt necesare anumite imbunatatiri, rata de eroare estimata in cheltuielile declarate in anul 2013 fiind de **0,49%**.

NEREGULILE GĂSITE IN ABSORBȚIA FONDURILOR UE PENTRU AGRICULTURĂ

Romania atrage fonduri europene pentru agricultura si dezvoltare rurala din 3 surse europene:

- Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurala (FEADR)
- Fondul European pentru Garantare Agricola (FEGA)
- Fondul European pentru Pescuit (FEP), separat de fondurile structurale si de coeziune.

Coordonarea si managementul absorbtiei acestei categorii de fonduri sunt realizate integral de Ministerul Agriculturii si Dezvoltarii Rurale, prin diverse agentii ale sale.

Coordonarea si managementul absorbtiei acestei categorii de fonduri sunt realizate integral de Ministerul Agriculturii si Dezvoltarii Rurale, prin diverse agentii ale sale.

In anul 2013, Romania a declarat la Comisia Europeana, spre decontare, cheltuieli de aproape 11,5 miliarde de lei, din care au fost auditate cheltuieli in suma de aproape 1 miliard de lei. Autoritatea de audit a identificat **nereguli cu impact financiar in suma de 28,4 milioane lei, din care: corectii financiare cu privire la achizitiile publice 1,13 milioane lei si alte cheltuieli neeligibile in valoare de 27,32 milioane lei.**

Valoarea cheltuielilor neeligibile detectate cu ocazia misiunii de audit desfasurate a fost de 16 milioane lei. Calificativul acordat pentru conturile agentiei a fost Aviz cu rezerve - diferente detectate, **rata de eroare estimata in cheltuielile declarate in anul 2013 fiind de 3,04%**.

FINANȚĂRI 2014 – 2020

INFORMATION ITEM

DATA: 15 FEBRUARIE 2015

TEMA: PO INFRASTRUCTURĂ MARE ȘI REGIONAL NU VOR FI AVIZATE MAI DEVREME DE MAI-IUNIE (CORINA CREȚU)

EVENTIMENT

Comisarul european pentru Politică Regională Corina Crețu a declarat că **adoptarea oficială a Programului Infrastructură Mare și a Programului Operațional Regional va avea loc nu mai devreme de mai-iunie**, dar România poate lua între timp măsuri de consolidare a capacității administrative.

Astfel, la momentul actual, după spusele doamnei Corina Crețu:

- **Programul de Infrastructură Mare** este "încă în discuții cu un număr limitat de observații din partea Comisiei" și **este posibil ca în aprilie să fie încheiat**.
- **Programul Operațional Regional** este "unul dintre cele mai complexe programe din cele supuse Comisiei în această perioadă" și este "absolut normal în acest caz să existe un număr important de observații, dar procesul este pe un drum pozitiv".

CALENDAR ORIENTATIV

Pentru ambele programe, adoptarea lor oficială se va face odată ce procedura de schimbarea a cadrului financiar multianual va fi terminată, ceea ce depinde de votul Consiliului și al Parlamentului. **Cu siguranță nu mai devreme de mai-iunie**. Comisia va emite scrisori de confort la momentul în care toate aspectele programului au fost clar definite și se așteaptă doar formalizarea adoptării acestuia. Astfel, statele membre vor avea un semnal clar că pot practic trece în faza de implementare a programului, a afirmat Crețu.

ANALIZĂ

Aceste două Programe Operaționale sunt deosebit de importante pentru infrastructura și pentru dezvoltarea României, drept urmare alocările sunt considerabile, (PO Infrastructură Mare – 9,41 miliarde de euro, POR – 6,7 miliarde de euro) Avizarea acestor programe de către Bruxelles este, de principiu, un Jalon prealabil lansării efective a finanțărilor. Practic Comisia Europeană dă dovadă de flexibilitate, sugerând posibilitatea de a permite deschiderea apelurilor înainte de avizarea formală a Programelor Operaționale.

INFORMATION ITEM**PROGRAMUL OPERAȚIONAL COMPETITIVITATE 2014-2020****DATA:** 10 FEBRUARIE 2015**TEMA:** FONDURILE UE DEDICATE IT&C PÂNĂ ÎN 2020 - 532 MIL. EURO**FINANȚARE PENTRU IT&C****Programul Operațional Competitivitate 2014-2020**

Axa Prioritară 2: Tehnologia Informației și Comunicațiilor pentru o economie digitală competitivă, care are ca scop sprijinirea dezvoltării unor game de produse/servicii TIC cu aplicabilitate în restul economiei pentru integrarea pe verticală a soluțiilor TIC și sprijinirea proiectelor strategice inovatoare cu impact asupra dezvoltării întregii industrii de TIC la nivel național sau internațional.

Finanțare: 532 mil. euro pentru proiecte de IT&C

Beneficiari: Companiile private și instituțiile publice

Celelalte priorități de investiții și acțiuni din cadrul axei prioritare se adresează preponderent autorităților administrației publice cu responsabilitate în domeniul TIC, în domeniile:

- securitate cibernetică,
- educație,
- sănătate,
- cultură
- incluziune socială

... și altor autorități publice cu atribuții în reglementarea în domeniul comunicațiilor, protecția consumatorului, supravegherea prelucrării datelor cu caracter personal.

ANALIZĂ

Reamintim că pe POS CCE 2007-2013, Axa 3, Comisia Europeană a blocat finanțarea proiectelor în derulare din cauza unor suspiciuni asupra efectuării, de către autoritățile române, a mai multor rambursări fără o verificare prealabilă a cererilor înaintate de beneficiari.

Avem promisiunea oficialităților că pe noul POC 2014-2020, documentația pentru proiecte, practic, birocrăția, se va diminua considerabil iar beneficiarii vor putea contribui la dezvoltarea optimă a acestui sector.

INFORMATION ITEM

PROGRAMUL OPERAȚIONAL INFRASTRUCTURĂ MARE 2014-2020

DATA: 10 FEBRUARIE 2015

TEMA: MASTERPLANUL DE TRANSPORT PREZENTAT COMISIEI EUROPENE PÂNĂ LA 15 MARTIE (MINISTRUL TRANSPORTURILOR)

EVENEIMENT

Ministrul Transporturilor, Ioan Rus, a declarat după întâlnirea cu membri comisiilor pentru transporturi din Senat și Camera Deputaților că Master Planul General de Transport va fi aprobat săptămâna viitoare în Guvern, iar până la 15 martie va fi prezentat în fața Comisiei Europene, după care va fi implementat.

Master Planul General de Transport (MPGT) este un documentul strategic pentru infrastructura țării în următorii 16 ani și în baza căruia țara noastră va primi finanțările nerambursabile de la Comisia Europeană.

POZIȚII OFICIALE

Ioan Rus, Ministrul Transporturilor: *"Am prezentat în fața celor două comisii (pentru transporturi — n.r.) Master Planul în forma semifinală, adică draftul Master Planului într-o formă aproape finală, variantă la care dâșii au avut unele observații, corecturi pertinente, care pot fi făcute fără să modifice fundamental ceva, diverse detalii pe care putem să le luăm operăm. **Săptămâna viitoare vom aproba în Guvern acest document, urmând ca imediat după această aprobare să ne ducem la Bruxelles și să îl prezentăm și în fața Comisiei Europene, după care el devine un document care se finanțează și se implementează.**"*

"Există un acord politic, să spunem, în cele două comisii. Nu este nevoie de acord politic. Dacă există și un acord politic, este cu atât mai bine. (...) Directiva europeană ar spune că acest Master Plan trebuie aprobat de autoritățile române. Autoritățile române sunt Guvernul. Ca să avem o dimensiune mai clară a susținerii — de aceea am făcut aceste discuții și în cele două comisii, pentru a avea și susținerea Parlamentului. Nu e gratuită discuția, pentru că ne-a fost de mare folos. Am prezentat acest Master Plan și domnului președinte Iohannis", a spus el.

"Anexa cu implementarea o vom discuta în Guvern și la Comisia Europeană. După ce avem acordul Comisiei Europene începem să lucrăm pe acordul fin: înalte, joase, bași. De la Guvern mergem la Bruxelles, de la Bruxelles acasă și apoi implementare. Sper ca miercură viitoare în

*Guvern să luăm aprobarea Guvernului, după care, vedem cum ne putem programa la CE. **Oricum, până la 15 martie cu siguranță vom fi la Bruxelles cu el**", a subliniat Ioan Rus.*

La rândul său, **președintele Comisiei pentru transporturi și energie din Senat, Mihai Fifor**, a afirmat că membrii celor două comisii parlamentare de specialitate susțin în unanimitate Master Planul de Transport. *"Noi am avut astăzi o ședință comună a celor două comisii din Senat și din Camera Deputaților. Ieri (luni — n. r.) ne-am mai întâlnit o dată la Parlament, într-o dezbatere preliminară. Am luat în discuție Master Planul General de Transport. Astăzi, am continuat cu întrebări adresate domnului ministru și echipei sale. Cred că foarte multe dintre întrebările colegilor senatori și deputați au căpătat un răspuns astăzi. În final, **concluzia celor două comisii a fost aceea de a susține acest Master Plan și demersul pe care îl face Guvernul României în acest moment. A fost un vot în unanimitate pentru un acord pentru ca Guvernul României să poată face mai departe demersurile necesare pentru ca Master Planul să devină operațional cât mai repede**", a spus senatorul.*

Și președintele Comisiei pentru transporturi și infrastructură din Camera Deputaților, Mihai Lupu, a apreciat că este foarte important pentru România să existe un Master Plan de Transport, un document care, practic, "pornește de undeva" și dă o perspectivă până în 2030.

"Am convenit cu toții că pentru România este foarte important să existe un element de bază, acest Master Plan. Nu este un element complicat, dar este, astăzi, pentru România un document care, practic, pornește de undeva și dă o perspectivă până în 2030. Susținem acest demers, vom intra în dezbateri, suntem conștienți cu toții că este perfectibil, dar cel mai important lucru este să pornim de undeva în așa fel încât să putem accesa și fonduri europene și, pentru mine, este foarte important nu cine este la Putere, cine va veni, ci este important să plecăm de undeva și să ajungem undeva. Susținem toate demersurile care vin pentru România și în interesul cetățenilor", a declarat Lupu.

INFORMATION ITEM**DATA:** 09 FEBRUARIE 2015**TEMA: PO PESCUIT ȘI AFACERI MARITIME, ÎN CONSULTARE PUBLICĂ****EVENIMENT**

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR) - Direcția Generală Pescuit – Autoritatea de Management pentru Programul Operațional pentru Pescuit (DGP - AMPOP) au anunțat publicul interesat asupra inițierii procesului de elaborare a primei versiuni a Programului Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime 2014-2020 (POPAM) și depunerii notificării la Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor (MMAPI), pentru obținerea avizului de mediu pentru planul mai sus menționat.

Informațiile privind potențialul impact asupra mediului al planului propus pot fi consultate la sediul MADR, București, Bld. Carol I, nr.2-4, sector 3, în zilele de luni-vineri, orele 08.30-16.30 sau pe site-ul www.madr.ro, precum și pe site-ul MMAPI, www.mmediu.ro. Observațiile publicului interesat se primesc zilnic la sediul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și la Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor în termen de 15 zile calendaristice de la data de 10.02.2015.

CONTEXT EUROPEAN

INFORMATION ITEM

DATA: 13 FEBRUARIE 2015

TEMA: INVESTIȚII TRANSFRONTALIERE ROMÂNIA – BULGARIA DE 216 M. EURO

PROGRAMUL TRANSFRONTALIER INTERREG

Noul program transfrontalier „Interreg” pentru România și Bulgaria a fost adoptat de comisarul european pentru politica regională Corina Crețu. Acest program va îmbunătăți condițiile de viață, de studiu și de muncă în cele 15 regiuni de frontieră din România și Bulgaria, sporindu-le astfel atractivitatea atât pentru turiști, cât și pentru investitori. Valoarea totală a investițiilor din cadrul programului se ridică la peste 258 de milioane de euro, contribuția Uniunii Europene fiind de aproape 216 milioane de euro din Fondul european de dezvoltare regională.

Cea de a cincea perioadă de programare a Interreg 2014-2020 dispune de un buget de 10,1 miliarde de euro, reprezentând investiții în cadrul a peste 100 de programe de cooperare între regiuni și partenerii teritoriali, sociali și economici. Bugetul respectiv include, de asemenea, sumele FEDR alocate statelor membre în vederea participării la programele de cooperare la frontierele externe ale UE, sprijinite de alte instrumente:

- 60 programe de cooperare transfrontalieră (CTF) – Interreg V-A, de-a lungul a 38 de frontiere interne ale UE. FEDR: 6,6 miliarde de euro.
- 15 programe transnaționale – Interreg V-B, care acoperă zone de cooperare mai vaste, precum Marea Baltică, regiunea Alpilor și regiunea Mării Mediterane. FEDR: 2,1 miliarde de euro.
- Programul de cooperare interregională (INTERREG VC) și cele 3 programe pentru constituirea de rețele (Urbact III, Interact III și ESPON) acoperă toate cele 28 de state membre ale UE. Acestea asigură cadrul necesar schimburilor de experiență între autoritățile regionale și locale din diferite țări. FEDR: 500 milioane de euro.
- 12 programe CTF – Interreg-Instrumentul de asistență pentru preaderare (IPA). FEDR: 242 milioane de euro.
- 16 programe CTF – Interreg-Instrumentul european de vecinătate (IEV). FEDR: 634 milioane de euro.

CONTEXT

Cele 15 regiuni vizate de programul Interreg V-A România-Bulgaria sunt:

- **Bulgaria:** Vidin, Montana, Vratsa, Pleven, Veliko Tarnovo, Ruse, Silistra, Dobrich
- **România:** Constanța, Călărași, Giurgiu, Teleorman, Dolj, Mehedinți, Olt

Bugetul total alocat programului de cooperare: 258,5 milioane de euro

Contribuția totală a UE (FEDR – Fondul european de dezvoltare regională): 215,7 milioane de euro

Programul este gestionat de Ministerul român al [Dezvoltării Regionale și Administrației Publice](#).

PILONII PROGRAMULUI TRANSFRONTALIER INTERREG

Programul se va concentra pe următoarele cinci priorități:

1. regiune bine conectată
2. regiune verde
3. regiune sigură
4. regiune incluzivă cu mână de lucru calificată
5. regiune eficientă

REZULTATE SCONTATE

- îmbunătățirea navigabilității pe Dunăre și Marea Neagră în zona transfrontalieră;
- crearea unui nou model de utilizare durabilă a patrimoniului natural și cultural din zona transfrontalieră;
- îmbunătățirea gestionării comune și protejării siturilor NATURA 2000;
- sporirea capacității de prevenire și gestionare a riscurilor de dezastre în zona transfrontalieră;
- integrarea zonei transfrontaliere din punctul de vedere al ocupării și mobilității forței de muncă;
- îmbunătățirea relațiilor de cooperare și a eficienței instituțiilor publice din zona transfrontalieră.

POZIȚII OFICIALE

Corina Crețu, comisarul european pentru politica regională, a declarat: „*Locuitorii acestor regiuni de frontieră din România și Bulgaria vor beneficia în mod direct de programul pe care l-am adoptat astăzi. Aceste regiuni constituie o zonă a Europei unde buna colaborare și încercarea de a rezolva problemele comune sunt esențiale. Zona oferă, de asemenea, oportunități considerabile datorită proximității cu fluviul Dunărea și cu Marea Neagră. Programul și proiectele aferente vor ajuta comunitățile locale să exploateze oportunitățile menționate.*”

ȘTIRI PE SCURT

INFORMATION ITEM

DATA: 16 FEBRUARIE 2015

TEMA: ADR CENTRU: PRIMUL EVENIMENT DE INFORMARE CU PRIVIRE LA VIITOARELE INVESTITII FINANTATE DIN POR 2014-2020

ADR Centru, în colaborare cu MDRAP și MFE, organizează joi, 19 februarie 2015, la Hotel Parc din Alba Iulia, reuniunea de lucru privind instrumentul Dezvoltare Locală plasată sub Responsabilitatea Comunității (CLLD). Acest eveniment reprezintă și primul seminar regional, la nivelul Regiunii Centru, pentru informarea potențialilor solicitanți de fonduri nerambursabile prin proiecte din domeniul social, finanțabile prin POR 2014-2020. Perioada de programare 2014-2020 pune la dispoziția statelor membre ale UE noi instrumente pentru a facilita abordarea teritorială integrată, precum Dezvoltarea Locală plasată sub Responsabilitatea Comunității (CLLD), Investiții Teritoriale Integrate și Dezvoltarea Urbana Sustenabilă. În ceea ce privește instrumentul CLLD, România a prevăzut în Acordul de Parteneriat semnat cu CE, ca acesta să fie utilizat cu scopul promovării incluziunii sociale și combaterii sărăciei în comunitățile marginalizate. În acest sens, POR 2014 - 2020 (prin Axa Prioritară 9 - Sprijinirea regenerării economice și sociale a comunităților defavorizate din mediul urban) și POCU 2014 - 2020 (prin Axa Prioritară 5 - Dezvoltare Locală plasată sub Responsabilitatea Comunității) vor pune la dispoziție alocațiile financiare necesare implementării strategiilor integrate de dezvoltare locală pentru orașe cu o populație de peste 20.000 de locuitori.